



RISØR KOMMUNE

PLANPROGRAM

2023 - 2035

KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL



FASTSATT AV RISØR KOMMUNESTYRE XX.XX.2022, POLITISK SAK XX/XX, ARKIVSAK 22/813

Vi skal vokse

- gjennom kunnskap, regional utvikling og attraktivitet



INNHOOLD

1) Bakgrunn	3
1.1 Formål og mål for arbeidet.....	3
2) Nasjonale og regionale føringer	5
2.1 FNs bærekraftsmål	5
2.2 Nasjonale forventninger	5
2.3 Regionplan Agder 2030	5
2.4 Kommunale planer	6
3) Utviklingstrekk, utredningsbehov og budsjett	7
3.1 Utviklingstrekk og utredningsbehov	7
3.2 Budsjett	8
4) Gjennomgående tema og hovedtema	9
4.1 Gjennomgående tema.....	9
4.2 Hovedtema	10
4.3 Overordnet arealstrategi med arealregnskap	14
5) Framdriftsplan	15
6) Organisering.....	16
7) Plan for medvirkning.....	18
7.1 Verktøy i medvirkningen	18

1) Bakgrunn

Dette dokumentet er ikke en plan, men planprogrammet til kommuneplanens samfunnsdel. Planprogrammet beskriver hvordan prosessen for utarbeidelsen av planen skal gjennomføres. Det inkluderer en beskrivelse av formålet med planarbeidet, hvilke temaer som vil vektlegges, organisering, opplegg for medvirkning, behov for utredninger og en framdriftsplan. Planprogrammet skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn samtidig med varsling av planoppstart.

Alle kommuner skal ha en kommuneplan som omfatter en samfunnsdel med handlingsdel og arealdel. I Risør kommune består kommuneplanens handlingsdel av handlingsprogram og økonomiplan med budsjett, som revideres årlig. Kommuneplanens samfunnsdel skal ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Kommuneplanen er kommunens øverste styringsdokument og er hjemlet i plan- og bygningsloven kap. 11 som beskriver og definerer prosess og innhold.

I Risør kommunes planstrategi for 2020 – 2024 er det vedtatt at vi skal rullere kommuneplanens samfunnsdel i planperioden med oppstart høsten 2021. Eksisterende kommuneplan ble vedtatt i 2019, og planstrategien legger opp til at mye av grunnlagsarbeidet og strukturen som ble utformet da, legges til grunn i denne rulleringen. Men det legges opp til at hovedmålet i eksisterende kommuneplan «Vi skal vokse gjennom samarbeid og attraktivitet» blir vurdert endret

Aktuelle nye temaer og nye prioriteringer som får betydning i denne rulleringen er blant annet utbygging av ny infrastruktur (E18), utbygging av arbeidsplasser øst i Agder (batterifabrikk), demografiutviklingen, endringer i folks arbeidsvaner (økt digitalisering), Risør som destinasjon, bopliktvurderinger, sikkerhet og beredskap med evaluering av pandemihåndtering og et økt fokus på folkehelse, klima og miljø.

Det legges opp til at kommuneplanens samfunnsdel også skal inneholde en overordnet arealstrategi med et arealregnskap. Arealstrategien vil legge føringer for kommuneplanens arealdel, og det foreslås at Risør kommune igangsetter rullering av arealdelen så snart samfunnsdelen er vedtatt.

1.1 FORMÅL OG MÅL FOR ARBEIDET

Målet med planarbeidet er å lage en revidert samfunnsdel som skal bli et godt politisk og administrativt styringsdokument som gir føringer for videre planarbeid og saksbehandling i kommunen. Som i eksisterende kommuneplan ønsker vi å strukturere planen med mål og tiltak innenfor de forskjellige hovedsektorene i kommunen:

- Samfunnsutvikling
- Helse og omsorg
- Skole og barnehage
- Organisasjonsutvikling

Vi vil i planprosessen vektlegge å få fram hvordan de ulike enhetene kan bidra til at kommunen når de tverrsektorielle målene innen folkehelse og klima og miljø, og hva FNs bærekraftsmål i praksis betyr for vår tjenesteproduksjon. Som det heter i regionplan Agder 2030 – Levekårene skal opp og utslippene ned!

Langsiktige mål – effekten av planen

Kommuneplanens samfunnsdel skal:

- Koble visjoner og verdier inn i kommunens planverk.
- Være et styringsdokument som gir tydelige føringer for kommunale planer og tiltak.
- Gi grunnlag for hvordan kommuneorganisasjonens ressurser skal prioriteres.
- Vise hvordan Risør ønsker å samarbeide med ulike samfunnsaktører og innbyggere for å utvikle kommunen.

Resultatmål – om plandokumentet

Den vedtatte samfunnsdelen skal:

- Være kortfattet og tydelig, med et klart språk og tydelige føringer for oppfølgende planer og tiltak.
- Ha tydelige visjoner og mål som gir retning for kommunens satsningsområder.
- Oversette FNs bærekraftsmål til lokal virkelighet, og sikre at målene er gjennomgående i plandokumentet.

Prosessmål – planarbeidet som arena for politisk forankring, diskusjon og dialog med innbyggere

Arbeidet med samfunnsdelen skal sørge for at:

- Planarbeidet blir den viktigste arenaen for overordnende diskusjoner om framtidig utvikling av kommunen.
- Samfunnsdelen blir godt forankret, både politisk og administrativt, men også hos innbyggere og andre aktuelle aktører.
- Innbyggere, organisasjoner og næringsliv får medvirke i både drøftings – og høringsfasen.
- Kommunen dokumenterer valg som tas underveis i prosessen, og begrunner hvorfor noe blir valgt og annet blir valgt bort.

2) Nasjonale og regionale føringer

2.1 FNS BÆREKRAFTSMÅL

FNs bærekraftsmål er verdens felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030. I Risør kommune vil vi bruke de 17 bærekraftsmålene som en rettesnor for våre egne lokale mål for samfunnet vårt. Det vil være en viktig del av kommuneplanarbeidet å konkretisere de globale målene til lokal virkelighet og relevans.



2.2 NASJONALE FORVENTNINGER

Regjeringen legger hvert fjerde år fram [nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging](#) for å fremme en bærekraftig utvikling i hele landet. Gjeldende nasjonale forventninger ble vedtatt i 2019. De nasjonale forventningene legger vekt på fire store utfordringer som kommunal og regional planlegging må bidra til å håndtere:

- Å skape et bærekraftig velferdssamfunn.
- Å skape et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitikk og en forsvarlig ressursforvaltning.
- Å skape et sosialt bærekraftig samfunn.
- Å skape et trygt samfunn for alle.

2.3 REGIONPLAN AGDER 2030

[Regionplan Agder 2030](#) er et regionalt samarbeid i Agder. Hovedmålet er å utvikle Agder til en miljømessig, sosialt og økonomisk bærekraftig region i 2030 – ett attraktivt lavutslippssamfunn med gode levekår. Dette innebærer å:

- Bruke hele Agder og sørge for at utviklingen kommer alle deler av Agder til gode.
- Samarbeide om å nå FNs bærekraftsmål.
- Jobbe kunnskapsbasert og målrettet for å forbedre levekårene gjennom en langsiktig og helhetlig levekårssatsing.

- Redusere klimagassutslipp på Agder med minst 45% innen 2030.
- Utnytte mulighetene som digitalisering gir.

Planen har fem hovedsatsingsområder:

- Attraktive og livskraftige byer, tettsteder og distrikter
- Verdiskaping og bærekraft
- Utdanning og kompetanse
- Transport og kommunikasjon
- Kultur

I tillegg har planen tre gjennomgående perspektiver:

- Næringsutvikling og samarbeid om nye arbeidsplasser
- Levekår, likestilling, inkludering og mangfold
- Klima og miljø

Hovedsatsingsområdene og de gjennomgående perspektivene i Regionplan Agder 2030 samsvarer med den utviklingen vi ønsker i Risør kommune, og Regionplan Agder 2030 vil være en nyttig retningsgiver for kommuneplanarbeidet i kommunen.

2.4 KOMMUNALE PLANER

Parallelt med arbeidet med rullering av kommuneplanens samfunnsdel pågår det andre planprosesser i kommunen, og det vil være naturlig å se på prosessene og planene i sammenheng, særlig arbeidet med Miljøplanen vil vektlegges i kommuneplanarbeidet.

Kommunen har, som i eksisterende kommuneplan, som mål at kommuneplanens samfunnsdel skal erstatte de mange sektor- og temaplanene vi hadde tidligere. Vi ønsker at kommuneplanen skal være kommunens felles planverktøy, og at den tar opp retningene fra de ulike temaplanene vi hadde tidligere.

3) Utviklingstrekk, utredningsbehov og budsjett

3.1 UTVIKLINGSTREKK OG UTREDNINGSBEHOV

Planarbeidet skal baseres på et kunnskapsgrunnlag med utgangspunkt i utviklingstrekk og utfordringer for risørsamfunnet og kommuneorganisasjonen. Som del av planarbeidet vil vi samle dokumentasjon og analyser knyttet til både de gjennomgående temaene folkehelse og klima og miljø og til hvert av hovedtemaene.

Ved siden av data knyttet til tjenesteproduksjonen (Kostrå, GSI, Skoleporten mm), vil kommunen særlig vektlegge folkehelseprofilen og oppvekstprofilen fra FHI og fylkeskommunens Agdertall. Under er en liste over ulike kilder kommunen vil benytte i planarbeidet. Listen er ikke uttømmende:

- [Folkehelseprofil 2022 for Risør kommune](#) – FHI
- Folkehelseprofil 2022 for Agder (publiseres 29.03.2022) - FHI
- [Oppvekstprofil for Risør kommune](#) (i fjor kom den i juni) - FHI,
- [Folkehelseundersøkelsen i Agder 2020](#) - FHI
- [Veikart for bedre levekår](#) – Agder fylkeskommune
- [Senter for et aldersvennlig Norge](#)
- [Agdertall](#) – Agder fylkeskommune
- [Klimaveikart Agder](#) – Agder fylkeskommune
- [Electric Region Agder](#)
- [Ungdata 2019](#) (ny undersøkelse ble i Risør gjennomført i uke 5 2022, resultat ventes ila våren) – NOVA, OsloMet
- [Det handler om Norge](#) — Utredning om konsekvenser av demografiutfordringer i distriktene – NOU 2020: 15

Formålet med å samle analysegrunnlaget er å sammenfatte ulike perspektiv, utviklingstrekk og prognoser som vil være viktige ved valg av strategisk retning for Risør fram mot 2035. Utredningene vil følge planprosessen og utvikles gjennom innhenting av oppdatert statistikk og forskningsdata, samarbeid/dialog med enhetene i kommuneorganisasjonen og ved involvering og medvirkning fra regionale myndigheter, ulike interessegrupper og innbyggerne.

I tillegg til å sammenstille eksisterende kunnskap og analyser, ønsker kommunen å utarbeide en analyse av effekter av å beholde boplikt og effekter av fjerning av boplikt. I en slik analyse bør en se på handlingsrommet innenfor bopliktregelverket, samle erfaringer fra andre kommuner med og uten boplikt, og gi en grundig vurdering av hva fremtidig skattepolitikk, samt leve- og bomønster vil kunne ha å si for effekten av boplikten.

3.1.1 Vurdering av behov for konsekvensutredning

I pbl § 4-2 andre ledd, står det at det: «for kommuneplaner med retningslinjer eller rammer for framtidig utbygging (...), skal planbeskrivelsen gi en særskilt vurdering og beskrivelse - konsekvensutredning - av planens virkninger for miljø og samfunn.» § 11-13 om utarbeiding av planprogram viser til denne paragrafen.

Etter kommunens vurdering vil det være arealstrategien som skal utarbeides som kan skape behov for en konsekvensutredning (KU), siden den vil legge føringer for framtidige utbygginger. En arealstrategi vil likevel være av overordnet art, og det vil være vanskelig å utrede konkrete virkninger av arealstrategien. Det legges derfor ikke opp til en KU av kommuneplanens samfunnsdel, men virkninger av planen skal likevel beskrives som en del av selve planarbeidet. Kommunen vil utarbeide en KU som en del av kommuneplanens arealdel når denne skal rulleres.

3.2 BUDSJETT

Det meste av kommunes arbeid med rulling av kommuneplanen vil gjennomføres ved hjelp av kommunens egne ressurser og bruk av tilgjengelige analyser og rapporter. Kommunen vil også få hjelp av Agder fylkeskommune til å lage arealregnskap, men dette medfører ikke økte utgifter.

Diverse utgifter	10 000
Annonser	10 000
Trykking av ferdig produkt (Kortversjon)	40 000
SUM	60 000

4) Gjennomgående tema og hovedtema

4.1 GJENNOMGÅENDE TEMA

Gjennom planprosessen vil det være en vurdering av hvordan vi best får implementert de strategiske og tverrsektorielle temaene i kommunens enheter. I løpet av arbeidet med kommuneplanen kan det bli vurdert å lage en annen struktur i plandokumentet enn det som forespeiles nå. Det kan for eksempel bli aktuelt å strukturere planen etter hovedmålsettinger i stedet for etter hovedtema/ sektor. Status og utviklingsbildet vil sammen med de gjennomgående målene i planen gi føringer for hvilke prioriteringer kommunen vil gjøre for planperioden 2023-2035. Det er et mål at kommuneplanen skal gi klare føringer for hvordan kommunen skal ta ansvar for å følge opp bærekraftsmålene.

4.1.1 Folkehelse og levekår



Folkehelse og levekår skal være et gjennomgående tema i kommuneplanen og vil være vesentlig for hele kommunens virksomhet. Det er mange faktorer som påvirker folkehelsen, og det er viktig med en tverrsektoriell tilnærming til spørsmålene. Som bærekraftsmålene viser ligger forhold som påvirker folkehelsen både i kommunens tekniske tjenester, skole og barnehage, helse og omsorg, næringsutvikling og arealforvaltning. Den helhetlige innsatstrappa beskriver hvordan kommunen, sammen med innbyggerne i Risør, vil legge opp arbeidet med folkehelse og levekår de neste årene, og kommunen vil også legge til grunn FHI sin nye folkehelseprofil for Risør som legger vekt på arenaer som fremmer livskvalitet.

Under er noen stikkord for folkehelsearbeidet, som også vil komme igjen i hovedtemaene i planen:

- Helhetlig innsatstrapp
- BTI – Bedre tverrfaglig innsats
- Oppvekst
- Et aldersvennlig samfunn – Leve hele livet
- Fysisk aktivitet, friluftsliv, kulturtilbud, idrett, nærmiljø
- Møteplasser og attraktive lokalsamfunn
- Frivillighet, deltakelse og inkludering

4.1.2 Klima og miljø



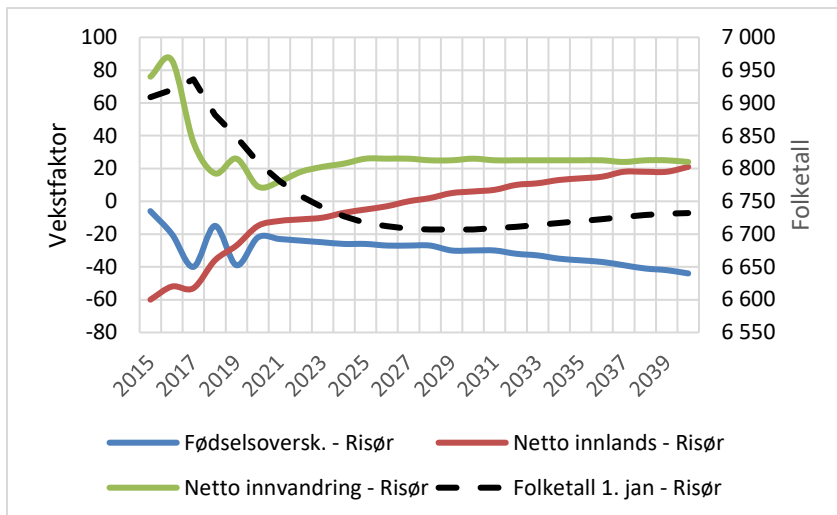
Risør kommune er i gang med å lage en klima- og miljøplan, det ble varslet oppstart av Miljøplanen 23.03.2021. Risør kommune har også utarbeidet klimabudsjett for 2022. Selv om det meste av kommunens klima og miljøarbeid vil knyttes opp mot klima og miljøplanen, er det svært viktig at målene for arbeidet innarbeides i kommuneplanens samfunnsdel og legges til grunn for alle mål og tiltak.

4.2 HOVEDTEMA

Hovedtemaene er inndelt etter kommunens sektorer og oppgavene som virksomhetene skal løse. Kommunens viktigste utfordringer skal komme tydelig fram, og skal være førende for satsingsområdene i kommuneplanen.

4.2.1 Samfunnsutvikling

Den nyeste befolkningsframskrivingen fra SSB viser at befolkningen i Risør vil ha en befolkningsnedgang fram til 2030, for deretter å få en svak befolkningsøkning mot 2040. Figuren under viser faktisk befolkningsutvikling fram til 2021, og deretter SSBs middelalternativ. Det fremgår at framskrivingene er ganske lineære, og at årlige svingninger ikke fanges opp. Framskrivningen tar heller ikke hensyn til begivenheter som kan påvirke befolkningsveksten som større infrastrukturprosjekt, bedriftsetableringer eller økt innvandring. Det er grunn til å anta at store etableringer som Morrow Batteries, ringvirkningene av dette, samt en endring i arbeidskulturen vil kunne ha svært positive utslag for Risør kommune, og at vi må planlegge for å håndtere vekst. En kan også forvente økt innvandring forårsaket av krigen i Ukraina.



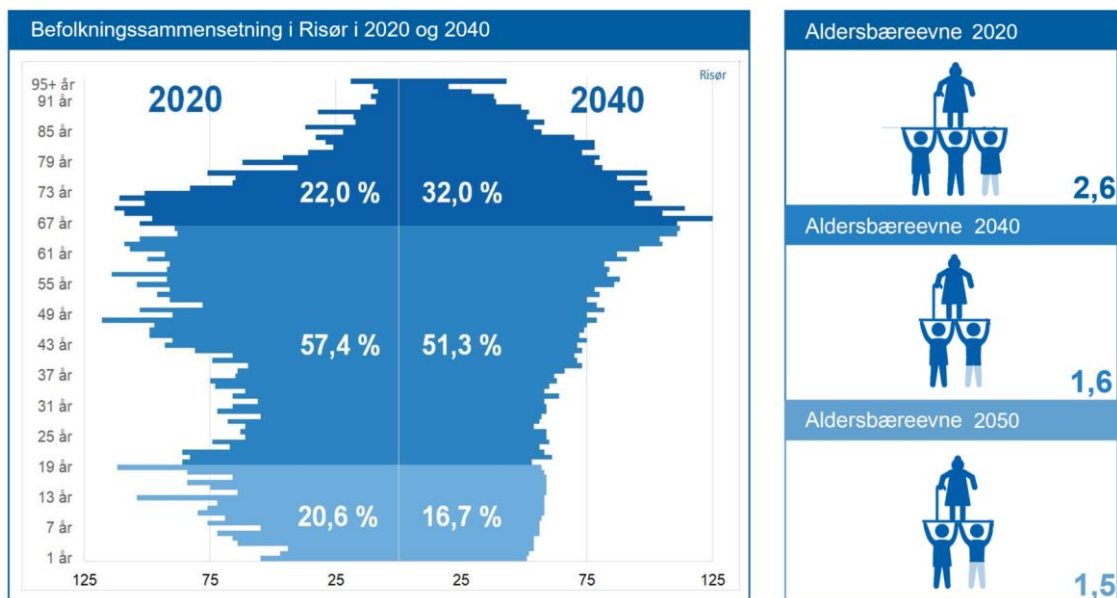
Ved denne rulleringen ønsker vi å fokusere på:

- Risør som bokommune
 - Se næringspolitikk og bopolitikk i sammenheng
 - Se Risør i en regional sammenheng
 - Opprettholde og styrke Risør sentrum som en levedyktig og attraktiv helårsby
 - Jobbe for attraktive boområder med steds- og tettsteds- og sentrumsutvikling med gode oppvekstsvilkår.
 - Gjøre en faglig vurdering av bopliktreglementet
 - Fortsette å satse på fjernarbeid som et viktig utviklingsspor for Risør.
 - Tjenester som utfyller hverandre for å legge til rette for god oppvekst og alderdom for alle innbyggere
- Risør som besøkskommune
 - Se på hvordan vi kan utvikle og profilere Risør som destinasjon og besøkskommune. Hvordan få en enda bedre håndtering av sommeren med mange gjester, arrangement og trafikk, men også en satsing på å tilrettelegge for at eiere av fritidsboliger i Risør kan tilbringe mer tid i kommunen, for eksempel gjennom tilrettelegging for fjernkontor fra Risør.
 - Samarbeide med reiseliv, kulturliv, uteliv og handelsstanden, Risør By
 - Utvikle Risør som kunst- og kulturby
- Risør som bedriftskommune – næringsutvikling
 - Tilrettelegge for bærekraftig verdiskaping og næringsattraktivitet i Risør kommune gjennom å tilby gode infrastruktur, næringsareal og tjenester i en offensiv og fremtidsrettet næringspolitikk som makter å fange opp ringvirkninger av etableringer i regionen og endringer i arbeidskulturen.
 - Sikre Risørsamfunnet en langsiktig utvikling som passer inn i det grønne skifte. Gjennom å legge til rette for bærekraftig verdiskaping, grønne forretningsideer og sterke miljøprofiler i næringslivet. Dette vil være en sektorovergripende satsing internt i kommunen, og eksternt vil det gjelde for alle næringer. Arbeidet vil prege hvordan vi jobber med samarbeidspartnere, og hvordan vi jobber med kulturtilbud, frivillighet, byutvikling, arealplanlegging, transport, etc
- Risør som leverandør av tekniske tjenester
 - Hvordan kommunen på en effektiv måte leverer tjenester til befolkningen, samtidig som målene og folkehelse og klima og miljø skal nås.

- Oppdatere kommunens sikkerhets- og beredskapsplaner som trekker inn erfaringer fra pandemien og endret sikkerhetsbilde internasjonalt (krigen i Ukraina).
- Risør som arena for kultur, kulturminner, frivillighet, idrett, uorganisert aktivitet og friluftsliv
 - Hvordan ta vare på og styrke satsingen på alle områdene som er med og gir økt livskvalitet.
 - Fysiske tiltak og frivillighet som en del av den helhetlige innsatstrappa.

4.2.2 Helse og omsorg

Befolkningsframskrivingene viser tydelig at kommunen må planlegge godt for å tilrettelegge for at eldre kan greie seg selv og bo hjemme så lenge som mulig. De fleste eldre er friske og ressurssterke innbyggere med mye erfaring og kompetanse som kan komme til nytte i samfunnet og nærmiljøet. En aldersvennlig samfunnsutvikling vil være en bærekraftig utvikling.

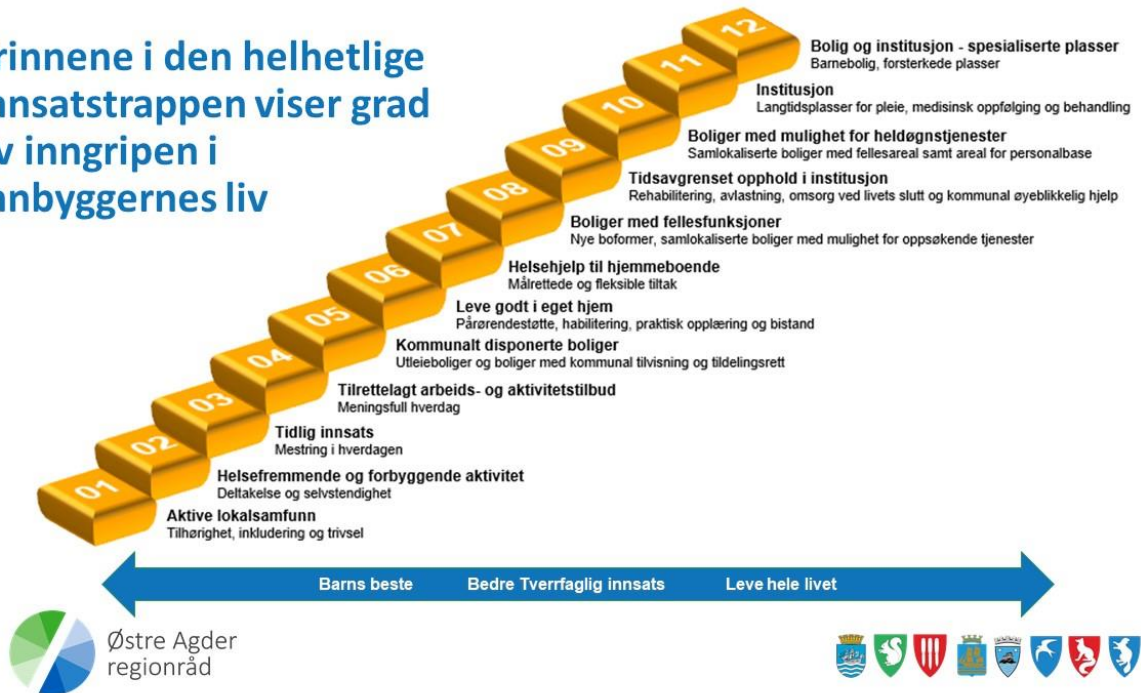


Forebyggende arbeid er svært viktig innen helse og omsorg. Kommunen jobber etter prinsippene om helhetlig innsatstrapp, hvor de viktigste tiltakene som også når flest av innbyggerne må iverksettes på de laveste trinnene i et aktivt og inkluderende lokalsamfunn. Innsatsen her vil involvere alle kommunens enheter og tjenesteområder, og vil være en del av kommunens satsing på folkehelse, levekår og tidlig innsats.

I tillegg vil kommuneplanen ha fokus på:

- Lavekår og befolkningssammensetning, personer utenfor arbeidslivet, nettverksarbeid, samordning av tiltak, boligpolitikk og boligsosialt arbeid.
- Kvalitet i tjenestene gjennom samhandling, digitalisering, kompetanse, rekruttering, brukermedvirkning og koordinering av tjenester.
- Samhandling med frivillig sektor og innbyggere, veilede og tilrettelegge slik at innbyggerne deltar aktivt og tar ansvar for eget liv og bidrar til fellesskapet.

Trinnene i den helhetlige innsatstrappen viser grad av inngripen i innbyggernes liv



4.2.3 Skole og barnehage

Barnehagene og skolene i Risør har en viktig rolle i barns liv. For å være en attraktiv kommune som kan tilby gode oppvekstvilkår for innbyggerne, er det viktig med god kvalitet i både barnehagene og skolene med samarbeid gjennom hele utdanningsforløpet. Agderregionen og Risør har utfordringer knyttet til lavt utdanningsnivå, folkehelse, likestilling og levekår. Barns oppvekst og inkludering i samfunnet spiller en viktig rolle for å snu denne trenden. Identifisering og forebygging er viktige nøkkelford, sammen med en tverrfaglig innsats for å bedre barns oppvekstmiljø og arenaer for lek og læring i Risør. Gode barnehager, skoler og oppvekstvilkår fremmer like muligheter for alle.

I kommuneplanarbeidet blir det viktig å se nærmere på:

- Oppvekstreformen, Kompetanseløftet for spesialpedagogikk og inkluderende praksis, samt videre implementering av BTI-modellen (Bedre Tverrfaglig Innsats) – styrke «laget rundt barnet».
- Samarbeid om overgang i hele læringsløpet.
- Trygge oppvekstvilkår og nulltoleranse for mobbing.
- Foreldrestøtte, gruppe- og klasseledelse (styrke voksenrollen).
- Språkutvikling – språkplan i barnehage og skole.
- Fagfornyelsen – prosessen med å utvikle og innføre nye læreplaner i Kunnskapsløftet.
- Digitalisering av skole.
- Kommunens ambisjoner for skolene. Hvordan vi jobber systematisk og strukturelt for å oppnå gode resultat i skolene både kunnskapsmessig og sosialt.
- Skolene som nærmiljøanlegg og lokale for frivillighet og samlingsplass utenom skoletid. Åpne for aktiviteter for barn, unge og eldre.
- Legge til rette for den kulturelle sandkassen, den kulturelle skolesekken og den kulturelle spaserstokken.

- Hvordan kommunen kan bidra til å styrke Risør videregående skole, bidra med lærlingplasser.
- VIRK/Høyskole/Universitet/Fagskole – hvordan kommunen kan bidra til et økt tilbud i lokalsamfunnet og i regionen.

4.2.4 Organisasjonsutvikling

Kommunene forventes å yte stadig flere og bedre tjenester og drive mer effektivt. Reformen, endrede økonomiske rammebetingelser, teknologisk utvikling, økte forventninger fra omgivelsene og et stramt arbeidsmarked preger den kommunale virkeligheten. Dette stiller krav til det kommunale lederskapets endringskompetanse, og krever samhandling både lokalt og over kommunegrensene. Kommunen har flere viktige roller, som arbeidsgiver, som produsent av tjeneste- og velferdstilbud, som kjøper av produkter og tjenester og som tilrettelegger for ulike typer privat og offentlig virksomhet. Alle disse sidene ved kommunal virksomhet har betydning for sektorens bidrag til et bærekraftig lokalsamfunn, direkte eller indirekte.

Viktige tema i kommuneplanarbeidet vil være:

- Tjenesteutvikling med fokus på innovasjon, teknologi og digitalisering.
- Organisasjon og ledelse, demokratisk styring og kontroll basert på åpenhet.
- Kommuneøkonomi.
- Interkommunalt og regionalt samarbeid.
- Rekruttering, ivaretagelse av egne ansatte, kompetanseheving og sykefraværproblematikk.
- Utvikling av rammer for fleksibelt arbeidsliv.
- Utarbeide systemer som sikrer at ansatte i hele organisasjonen er kjent med og tar i bruk tiltak og mål som settes i kommuneplanens samfunnsdel.

4.3 OVERORDNET AREALSTRATEGI MED AREALREGNSKAP

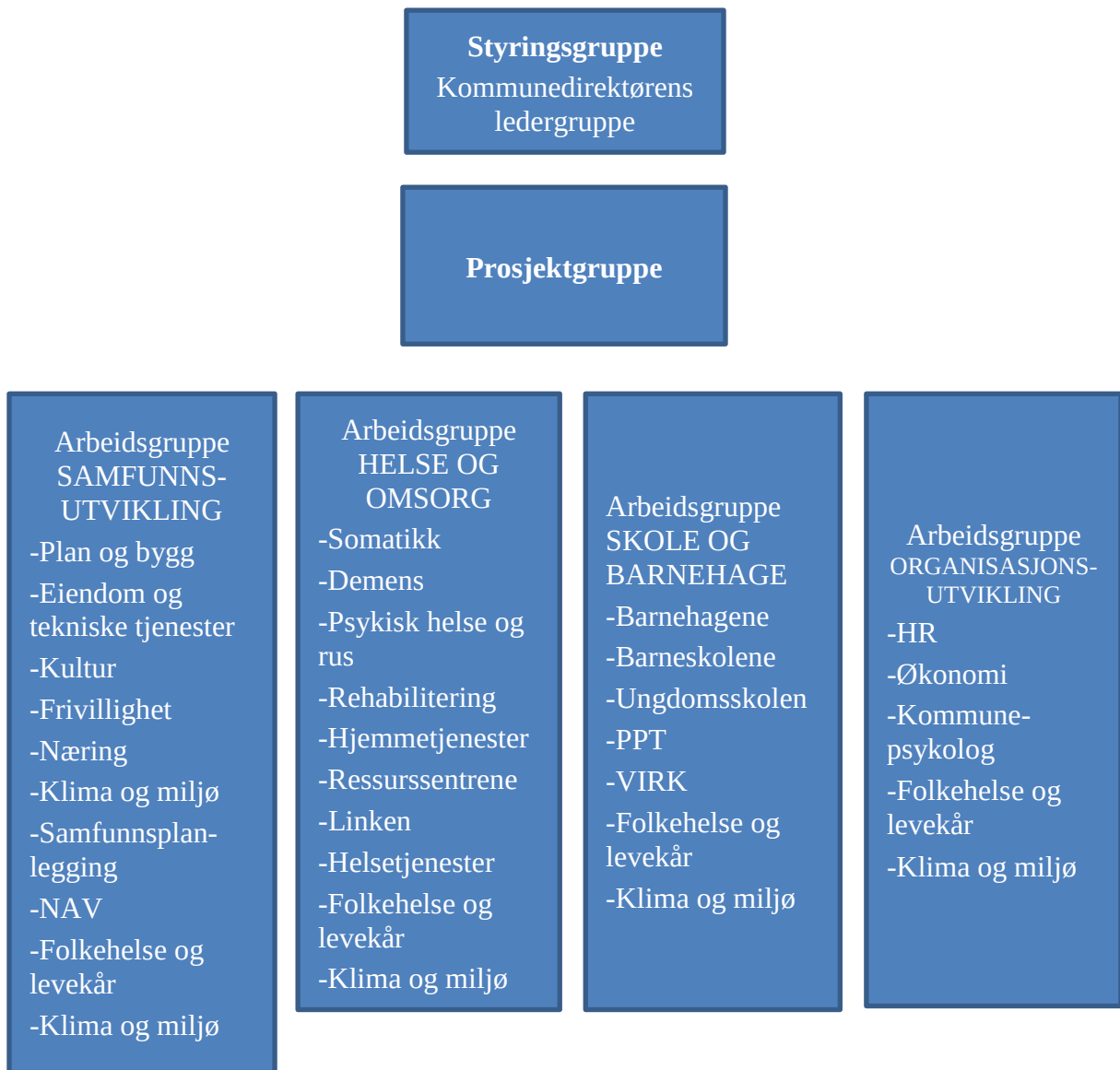
Arealstrategien gir overordnede føringer for kommunens fysiske utvikling i et langsiktig perspektiv. Strategien skal først og fremst legges til grunn for revisjon av kommuneplanens arealdel, men kan også fungere som føringer for plan- og byggesaksbehandling i kommunen. Strategien angir hovedtrekkene i kommunens fremtidige arealutvikling. Arealstrategien vil bygge opp under arbeidet med å nå FNs bærekraftsmål og skal vise sammenhengen mellom framtidig ønsket samfunnsutvikling og arealbruk.

Som et grunnlag for utarbeidelsen av arealstrategi ønsker kommunen å lage et arealregnskap basert på kjent kunnskap om arealbruk, arealressurser, naturtypekartlegging og arealbruksdata fra SSB. Dette vil kunne gi et kunnskapsgrunnlag for framtidige konsekvensanalyser og vurdering av arealinnspill. Utarbeidelsen av arealregnskap vil gjøres i samarbeid med Agder fylkeskommune, og andre kommuner i Agder som er i gang med tilsvarende arbeid.

5) Framdriftsplan

[illegible]

6) Organisering



Oppdragsgiver

Kommunestyret er planmyndighet etter plan- og bygningsloven, og er ansvarlig myndighet for planarbeidet. Kommunestyret skal fastsette planprogrammet og skal vedta den endelige kommuneplanen.

Prosjektansvarlig

Kommunedirektøren er prosjektansvarlig. Prosjektansvarlig skal støtte prosjektleder i ledelsen av planarbeidet, og ta beslutninger i saker som ligger utenfor prosjektlederens myndighet. Prosjektansvarlig har det overordnede ansvar for økonomi, framdrift og resultat.

Styringsgruppe

Kommunedirektørens ledergruppe.

Prosjektleder

Prosjektleder skal lede og sørge for gjennomføring av prosessen med rullering av kommuneplanen. Prosjektleder vil være til stede i alle arbeidsgrupper, prosjektgruppe og styringsgruppe. Samfunnsplanlegger i kommunen er prosjektleder for arbeidet.

Prosjektgruppe

Prosjektgruppa er tverrfaglig sammensatt fra kommunens administrasjon. Prosjektgruppa skal koordinere kommuneplanprosessen og sørge for framdrift, produksjon og diskusjon av planens innhold. Gruppa møtes ca. to ganger pr måned.

Prosjektgruppa består av:

- | | |
|-----------------------|----------------------------|
| • Samfunnsplanlegger | Berit Weiby Gregersen (PL) |
| • Bærekraft og næring | Bård Vestøl Birkedal |
| • Helse og omsorg | Ståle Sjaavaag |
| • Skole og barnehage | Silje Christensen |
| • Tverrfaglig innsats | Malin Paust |
| • Organisasjon | Benedicte Tynes |
| • Areal og plan | Heidi Rødven |
| • Teknisk og eiendom | Einar Werner Frøyna |

Arbeidsgrupper

Arbeidsgruppene består av kommunens «områdemøter», der enhetslederne er representert. Prosjektleder er sekretær i disse møtene, og vil utarbeide en diskusjonsmal som skal benyttes i alle enhetene. Alle innspill og forslag fra enhetene vil deretter diskuteres i arbeidsgruppene/områdemøtene, før de bearbeides av prosjektgruppa.

Bakgrunnen for denne organiseringen er å gi planarbeidet en god forankring i organisasjonen. Det benyttes allerede etablert organisering og møtestruktur for arbeidet med samfunnsdelen, noe som gjør arbeidet mer effektivt. Samhandling på tvers av enhetene vil ivaretas gjennom prosjektgruppa som består av ulike faggrupper, og i styringsgruppa hvor alle kommunalsjefene er representert.

Politisk involvering

Politisk involvering og eierskap til planen er viktig for å kunne nå målene i kommuneplanen. Det legges derfor opp til politiske drøftinger og orienteringer i prosessen i tillegg til de ordinære plansaksbehandlingene. Deretter vil det bli drøftinger i komiteene og i rådene som løftes til et arbeidsmøte i bystyret i juni. Komitelederne vil få et ansvar for å løfte temaer og diskusjoner videre til bystyret.

Kompetanse

Ved rullering av kommuneplanen vil det være fokus på forankring i organisasjonen og bruk av interne ressurser. Tidligere erfaringer har vist at ved å benytte seg av interne ressurser i arbeidet, vil dette føre til en kompetanseheving i organisasjonen som kan være nyttig senere. Bred involvering i organisasjonen fører til at flere får eierskap til produktet.

7) Plan for medvirkning

Kommuneplanen skal gi en retning for hvordan man ønsker å utvikle Risør i årene framover. Planen angår dermed alle i risørsamfunnet, og det er viktig med innspill fra befolkningen i de ulike fasene av planarbeidet. Medvirkning er lovfestet i plan- og bygningsloven. For å sikre at planen blir et så bra og relevant styringsdokument som mulig, trengs det kunnskap og innspill utover kommunens administrasjon og politikere. Kommunen har et særlig ansvar for å sikre aktiv medvirkning fra grupper som krever spesiell tilrettelegging, herunder barn og unge. Gjennom planprosessen vil det bli lagt fokus på å velge fora og metoder som antas å være mest hensiktsmessig for å nå ut til de ulike aktørene som skal involveres og tema som skal drøftes.

Det vil bli lagt stor vekt på intern medvirkning i kommunens enheter ved at prosjektleder deltar i enhetsmøtene og legger opp til diskusjon og workshops om konkrete tema i møtene. Tidligere erfaringer fra kommuneplanarbeidet viser at de enhetene som har hatt størst engasjement i planprosessen, også er de enhetene som bruker kommuneplanen aktivt i sitt strategiske arbeid.

7.1 VERKTØY I MEDVIRKNINGEN

Kunngjøringer og annonsering

Oppstart av planarbeid med forslag til planprogram og høring av planforslaget vil bli kunngjort på kommunens nettsider, facebook og i lokalavisa. Ved høring av planforslag, legges det et eksemplar i papirformat i kommunens resepsjon.

Rådene

Vi vil bruke de tre rådene i kommunen aktivt; Ungdomsrådet, Eldrerådet og Råd for mennesker med funksjonsnedsettelse. I møtene i rådene vil vi i tillegg til ordinære høringer, diskutere konkrete tema og problemstillinger i kommuneplanen.

Folkemøter

Et folkemøte er et åpent møte for alle som ønsker informasjon om aktuelle plansaker. Her kan de som vil også komme med innspill.

Kafedialog/workshops/arbeidsmøter

Diskusjon og oppgaver i mindre grupper er egnet for deltakere som ikke liker å snakke i store forsamlinger, og når det er konkrete problemstillinger eller tema som ønskes drøftet.

Digital medvirkning

Vi vil tilrettelegge for stor åpenhet rundt prosessen ved å legge ut informasjon jevnlig på kommunens hjemmeside. Det vil legges til rette for at folk kan gi innspill på hjemmesiden, og vi vil bruke den aktivt til spørreundersøkelser og koble den sammen med kommunens sosiale medier.

Brukerundersøkelser

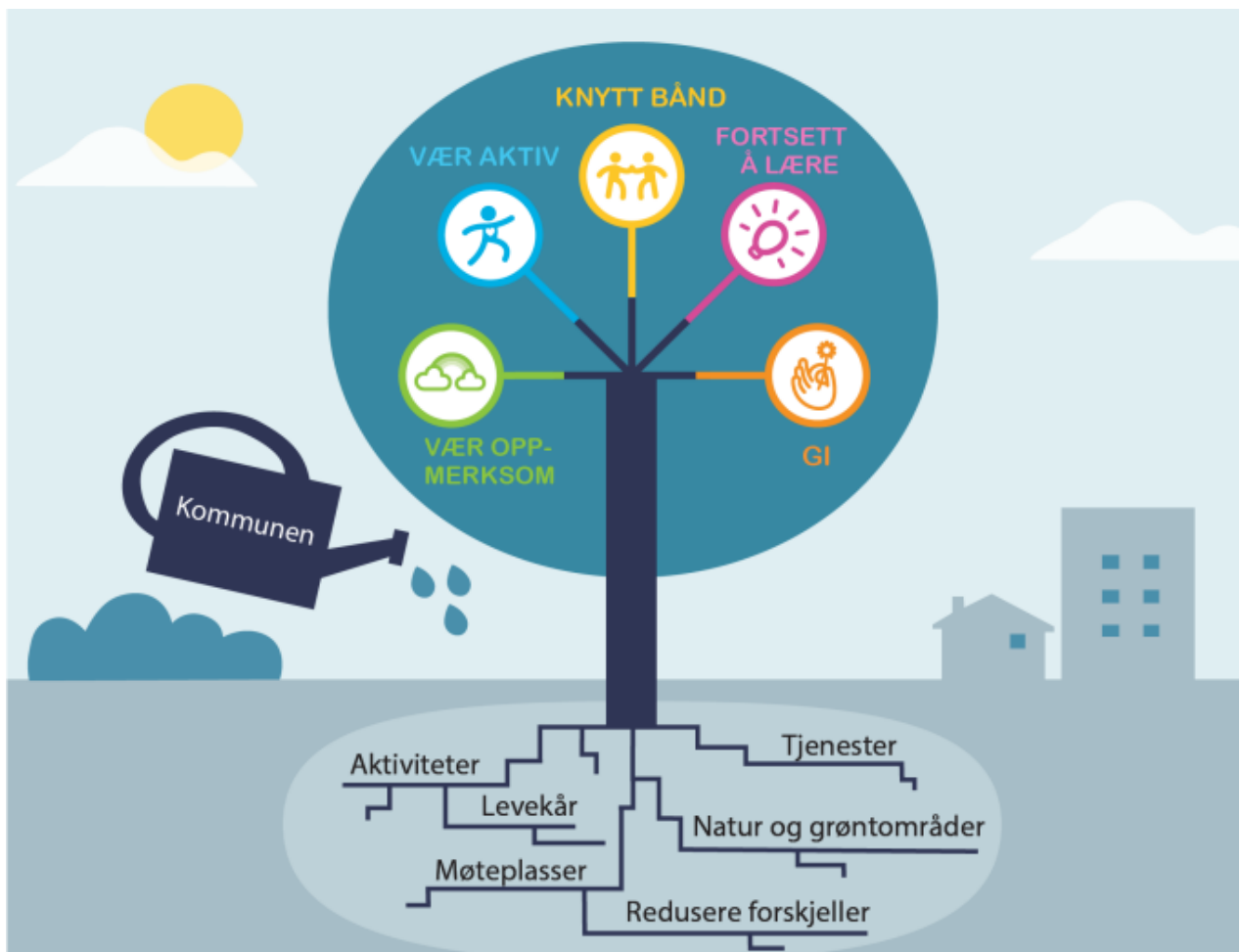
Brukerundersøkelser kan gjennomføres på flere måter, blant annet gjennom spørreskjema, workshops, intervju og gjennom sosiale medier.

Sosiale medier

De sosiale medieplattformene Facebook og Instagram vil bli regelmessig brukt for å informere om arbeidet med samfunnsdelen.

Avisartikler

Vi ønsker å samarbeide med Aust-Agder Blad om en artikkelserie som skal vise både positive og negative sider av kommunen. Målet er å nå ut til så mange som mulig, og forhåpentligvis få folk til å tenke over hva Risør bør prioritere å jobbe med framover. Under hver artikkel vil det være informasjon om hvor man kan gi innspill til planen.



Kommunens muligheter for å fremme «Hverdagsgledens fem». Fra Folkehelseprofilen 2022 - FHI