



SAKSUTSKRIFT

Arkivsak-dok. 20/185-154
Saksbehandler Camilla Trondsen Solli

Offentlig ettersyn: Detaljregulering av fv.416 mellom Øylandsdal og Dørsdal

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Miljø- og teknisk utvalg	18.11.2020	20/38

Miljø- og teknisk utvalg har behandlet saken i møte 18.11.2020 sak 20/38

Habilitetsvurdering:

Frida Fred Dørsdal (R) ba om habilitetsvurdering. Svigerfaren hennes eier en eiendom som berøres av planforslaget. Hun ble enstemmig vedtatt inhabil etter forvaltningsloven § 6 første ledd.

Ingen vara tiltrådte

Votering

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Miljø- og teknisk utvalgs vedtak

Forslag til detaljreguleringsplan for fv.416 mellom Øylandsdal og Dørsdal legges ut til offentlig ettersyn i henhold til plan- og bygningsloven § 12-10.

Offentlig ettersyn: Detaljregulering av fv.416 mellom Øylandsdal og Dørsdal

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Forslag til detaljreguleringsplan for fv.416 mellom Øylandsdal og Dørsdal legges ut til offentlig ettersyn i henhold til plan- og bygningsloven § 12-10.

Vedlegg

Plankart 1, Øylandsdal
Plankart 2, Vinterkjær - Sauvika
Plankart 3, Sauvika - Dørsdal
Reguleringsbestemmelser
Planbeskrivelse
Vedlegg 1, fagrapport ingeniørgeologi
Vedlegg 2 fagrapport overvann
Vedlegg 3 a fagrapport geoteknikk Rap-1 Øylandsdal
Vedlegg 3 b, fagrapport geoteknikk Rap-2 Øylandsdalen til Hammertjenn
Vedlegg 3 c, fagrapport geoteknikk Rap-3 Hammertjenn til Auslandsvann
Vedlegg 4, arkeologisk rapport
Vedlegg 5, støyutredning
Vedlegg 6, fagrapport jord- og skogbruk
Vedlegg 7, fagrapport friluftsliv og folkehelse
Vedlegg 8, fagrapport siling
Vedlegg 9, fagrapport trafikkforhold
Vedlegg 10, fagrapport nærmiljø - barn og unge
Vedlegg 11, fagrapport miljøteknisk grunnundersøkelse
Vedlegg 12, fagrapport landskap
Vedlegg 13, fagrapport bro
Vedlegg 14, alternative driftsveier for skogbruket
Vedlegg 15, fagrapport naturtyper på land
Vedlegg 16, fagrapport drikkevann med KU
Vedlegg 17, fagrapport naturmiljø i vann med KU
Vedlegg 18 a, klimaberegninger
Vedlegg 18 b, klimaberegninger
Vedlegg 19 ROS-fv.416
Vedlegg 20, innspill ved oppstart
Vedlegg 21, innspill utvidete planområder
Vedlegg 22, farekartlegging drikkevann
Innspill til utvidet oppstart, samlet

Kort resymé

Detaljregulering av fv. 416 på strekingen mellom Øylandsdal og Dørsdal tar utgangspunkt i kommuneplanens arealdel, vedtatt i Risør kommune høsten 2019, og bygger på et plansamarbeid mellom Risør kommune, Agder fylkeskommune og Nye Veier. Risør kommune er forslagstiller til detaljreguleringsplanen.

Det ble meldt oppstart av detaljreguleringsplanen 14.02.2020, samtidig som planprogrammet ble lagt ut på høring. Planprogrammet ble vedtatt 13.05.2020 sak 20/17 av Miljø- og teknisk utvalg.

Planforslaget består av 3 plankart, tilhørende bestemmelser og planbeskrivelse. Planbeskrivelsen har flere vedlegg som rapporter, utredninger og analyser som er viktig grunnlag for detaljreguleringsplanen, men som også skal følges opp i videre prosjektering og gjennomføring.

Planforslaget fremmes nå for politisk behandling før utleggelse til offentlig ettersyn. I denne saken skal det tas stilling til om man vil legge ut planforslaget til offentlig ettersyn slik det foreligger. Alternativt kan det gjøres endringer før planforslaget legges ut på høring. Ved større endringer må planen sendes tilbake til kommunedirektøren for revidering av planforslaget.

Miljø- og teknisk utvalg har delegert myndighet til å legge saken ut til offentlig ettersyn. Etter at høringsfristen er ute, kommer saken til ny politisk behandling med endelig vedtak i bystyret.

Det innstilles på å legge ut planforslaget til offentlig ettersyn slik det foreligger.

Saksopplysninger

Detaljregulering av fv. 416 på strekingen mellom Øylandsdal og Dørsdal bygger på et plansamarbeid mellom Risør kommune, Agder fylkeskommune og Nye Veier. Risør kommune er forslagstiller til detaljreguleringsplanen.

Som en del av behandlingen av kommunedelplan for ny E-18 fra Tvedestrand til Dørsdal, ble det inngått en avtale mellom Risør kommune, Aust-Agder fylkeskommune og Nye Veier om kompenserende tiltak knyttet til kryssplassering Fv416/E-18. Bakgrunnen for avtalen er behovet for å redusere ulempene for Risør kommune ved endret kryssplassering med økt avstand til eksisterende veinett, Risør by og lokalsentrene, som igjen er av stor betydning for tilknytningen til et større felles bo- og arbeidsmarked. Hovedmålsettingen for planarbeidet har vært å redusere reisetid og øke trafikksikkerheten. Avtalen gikk bl.a. ut på at Nye Veier bygger og bekoster ny fylkesvei fram til Dørsdal og i tillegg bidrar med 100 millioner til resten av veiprosjektet under forutsetning av at fylkeskommunen bidrar med tilsvarende beløp. Avtalen slår videre fast at Risør kommune påtar seg ansvaret for reguleringsplanarbeidet i samarbeid med fylkeskommunen og Nye Veier.

Prosess og medvirkning

Det ble meldt oppstart av detaljreguleringsplanen for fv.416 mellom Øylandsdal og Dørsdal 14.02.2020. Samtidig ble planprogrammet lagt ut til offentlig ettersyn, med høringsfrist 17.04.2020. Innspill som kom inn i forbindelse med oppstart ble vedlagt og kommentert ved politisk behandling av planforslaget. De er nå lagt som vedlegg til planbeskrivelsen.

Planprogrammet ble vedtatt 13.05.2020 sak 20/17 av Miljø- og teknisk utvalg.
«Planprogram for detaljreguleringsplanen for fv.416, datert 29.04.2020 vedtas i henhold til plan- og bygningsloven § 12-9, jmf. § 4-1.»

Det ble gjennomført politisk orientering til miljø- og teknisk utvalg 15.01.2020, 15.04.2020 og 09.09.2020. Gjennom hele prosessen blitt avholdt drøftingsmøter med relevante statlige og regionale instanser som fylkesmannen, mattilsynet, AKT, og fylkeskommunen.

Det ble avholdt folkemøte i forbindelse med oppstart av planen og åpen kontordag med 23 påmeldte husstander. I forbindelse med utvidet oppstart, ble det avholdt eget møte med berørte på Moen. I tillegg er det avholdt møter med barn- og unge, barneskoleelever, råd, utvalg og befarer i regi av velforeningen på Moen. Generelt er det mottatt mange høringsinnspill til planen i prosessen og det har vært god oppslutning ved informasjonsmøter.

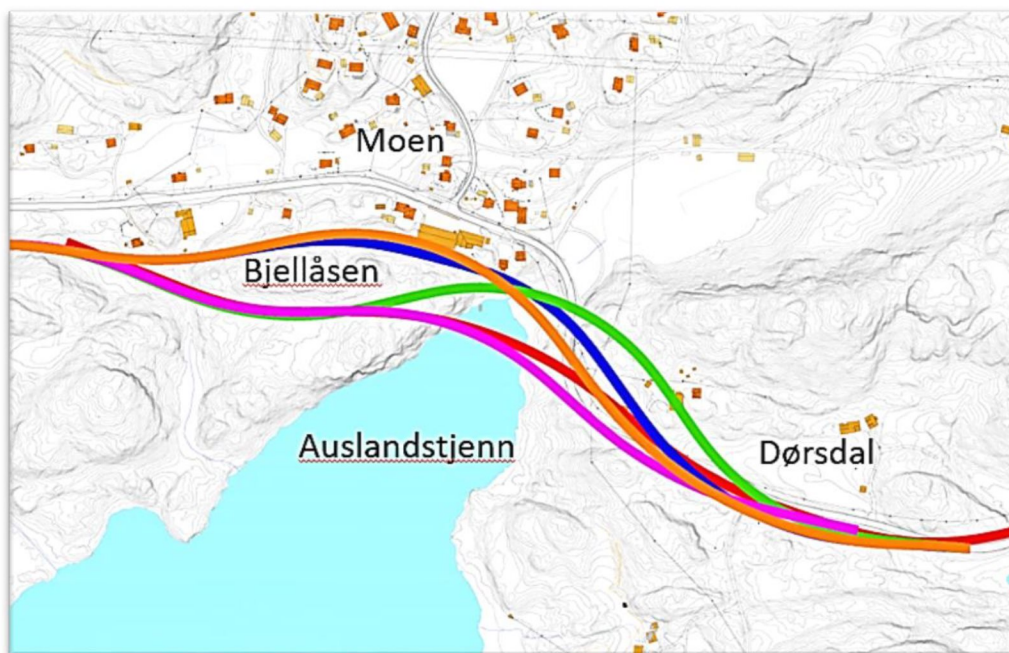
Planforslaget medfører behov for innløsning av 4 bolighus, en garasje, et uthus og et næringsbygg. Før planforslaget sendes til politisk behandling har alle husstander som anbefales innløst blitt informert særskilt om dette.

Utvidet planområde

I løpet av reguleringsplanprosessen har det blitt behov for å utvide planområdet på enkelte steder:

- Det ble meldt oppstart av utvidet planområde, 05.08.2020 med tanke på et deponi ved Rød.
- Det ble også meldt oppstart av utvidet planområde for flere mindre områder 01.09.2020. Dette gjaldt et område ved Øylandsdal for å kunne tilbakeføre eksisterende E-18 og tunell, en rørgate på Rød for å kunne håndtere overvann fra deponi, og et større areal ved Dørsdal for å kunne sikre nok areal ved ilandføring av en eventuell bro.
- Det ble også lagt inn en utvidelse av plangrensa for å inkludere fortau ved Moen, som ble tatt med i forbindelse med planprogrammet.
- På grunn av utfordrende grunnforhold i Auslandstjenn, ble det behov for utredning av flere alternativer veilinjer. Derfor ble det meldt oppstart av ytterligere utvidet planområde ved Moen 10.09.2020.

På bakgrunn av utfordrende grunnforhold i Auslandstjenn, besluttet styringsgruppa til prosjektet at man skulle utvide planområdet for å utrede alternative veilinjer forbi Auslandstjenn. Dette er beskrevet i en egen silingsrapport, som er vedlegg til planbeskrivelsen. I silingen er det utredet fem ulike veilinjer; alternativ 1 lilla, alternativ 2 rød, alternativ 3 grønn, alternativ 4 oransje og alternativ 5 blå. Alternativ 1-3 går sør for Bjellåsen og alternativ 4-5 går nord for Bjellåsen.



På bakgrunn av silingsrapporten, ble det vedtatt av styringsgruppa at oransje linje skulle ligge til grunn for det videre planforslag og fremmes for politisk behandling før utleggelse til offentlig ettersyn.

Innspill som har kommet inn i forbindelse med utvidet oppstart, er kommentert og lagt ved i sin helhet for politisk behandling. Innspillene er referert, kommentert og lagt til som vedlegg til planbeskrivelsen.

Planforslaget

Plandokumentene er omfattende ettersom det er store utredningskrav og dokumentasjonskrav til en detaljreguleringsplan for veianlegg. Selve planforslaget består av tre plankart med tilhørende bestemmelser og planbeskrivelse. Planforslaget skal ligge ute til høring i minimum 6 uker, jmf. plan- og bygningsloven § 12-10. Miljø og teknisk utvalg kan velge å gjøre endringer i planforslaget før det legges ut på offentlig ettersyn. Ved større endringer må planen sendes tilbake til kommunedirektøren for å kunne revidere forslaget. Etter høringsperioden skal detaljreguleringsplanen sluttbehandles av bystyret.

Planbeskrivelse:

Planbeskrivelsen beskriver bakgrunnen for reguleringsplanen, prosess, medvirkning og forholdet til andre planer. I tillegg er det en utfyllende beskrivelse av planområdet, planforslaget, bestemmelser og virkninger av planen. Siste del av planbeskrivelsen sier også noe om videre oppfølging i neste fase etter at reguleringsplanen er godkjent. Ved beskrivelse av endringer på det eksisterende veinettet, har fylkeskommunen foreslått nedklassifisering av enkelte veier til kommunal vei. Dette er en prosess og dialog som kommunen vil ha med fylkeskommunen fremover, og følger av eget lovverk. Det tas ikke stilling til dette i planen.

Planbeskrivelsen har flere vedlegg som rapporter, utredninger og analyser. Disse er har vært et viktig grunnlag for detaljreguleringsplanen, og skal følges opp i videre prosjektering og gjennomføring. Rapportene kan leses som supplement til planbeskrivelsen der man ønsker å gå mer i dybden på temaer.

Plankartet

Det er tre plankart for planområdet. Plankart 1 viser Øylandsdalen, Plankart 2 viser Vinterkjær-Sauvika og plankart 3 viser Sauvika til Dørsdal. Hvert plankart viser også de delene av planen som er under bakkenivå, som eks. fylling og undergang i eget utsnitt.

Hovedformålene i plankartet er samferdsel og teknisk infrastruktur med underformål; kjøreveg, gang/sykkelveg, fortau, kollektivanlegg, avkjørsel, annen veggrunn -tekniske formål og annen veggrunn -grøntareal. Det er også regulert inn et deponi på sørsiden av fylkesveien ved Røed for å håndtere masser innenfor planområdet. Formålet fra underliggende plan er videreført enkelte plasser, som LNF- formål, bolig og industri. Der det ikke er fastsatt byggegrenser, gjelder den generelle byggegrensen på 30 m fra senterlinjen i vei. Ved Moen, der det står næringsbygg i dag, foreslås de delene av tomte som ikke skal brukes til veiareal, tilbakeført som grøntområde. Velforeningen på Moen vil ha mulighet til å opparbeide stedet til allmennyttige formål. Det tillates opparbeiding av stier, grillplass, lekeinstallasjoner, benker, bord og mindre bygg i samsvar med formålet.

Det er flere områder i plankartet som har skraverte felt. Dette er hensynsoner det er knyttet en bestemmelse til. Det er også vist midlertidig anleggsareal, som etter at anlegget er ferdig, kan tilbakeføres til underliggende formål.

Bestemmelser

Bestemmelsene er i stor grad utformet som funksjonskrav, men med viktige hensyn som skal ivaretas. Det er fastsatt miljøkrav i forhold til støy. Det er lagt inn bestemmelser for

arealformål som videreføres fra underliggende plan, som boligområder og industri. Hensynsonene har egne bestemmelser. Der det er behov, er det fastsatt bestemmelser om videre undersøkelser i forbindelse med utbygging.

Økonomi

Risør kommune har forpliktet seg til å bidra i planlegging av fv.416 gjennom avtale med Nye veier og Agder fylkeskommune. Planarbeidet vil medføre utgifter i tillegg til interne ressurser i planperioden. Kostnader for planen skal fordeles ved planarbeidets slutt og betales til fylkeskommunen gjennom anleggsbidrag. Dette vil bli lagt fram som en egen sak til politisk behandling på nyåret når vi har oversikt på de totale kostnadene.

Kommuneplan

Kommuneplanens hovedmålsetting «Vi skal vokse, gjennom samarbeid og attraktivitet» viser et tydelig ønske om en positiv befolkningsutvikling og samfunnsutvikling. Forbedret infrastruktur ansees som et av de viktigste offentlige virkemidlene for å tilrettelegge for vekst og utvikling. Innenfor samfunnsutvikling i kommuneplanens samfunnsdel er det et tydelig mål at Risør skal være en pådriver for nye infrastrukturtiltak som styrker og utvider det regionale bo- og arbeidsmarkedet. Båndleggingsone for fv.416 ble lagt inn og vedtatt i forbindelse med rullering av kommuneplanens arealdel i 2019. Detaljreguleringsplanen følger opp disse forutsetningene.

Folkehelse og levekår

Det er utarbeidet en egen rapport for friluftsliv og folkehelse som legger vekt på sammenhengen mellom friluftsliv, folkehelse og økt livskvalitet. Særlig nærfriområder fremheves som en viktig funksjon for økt fysisk aktivitet i dagliglivet. I kommuneplanen fra 2019 er folkehelse og levekår et gjennomgående satsingsområde. Innenfor samfunnsutvikling er det en egen målsetting om å bevare og utvikle gode friområder og møteplasser i samarbeid med innbyggerne, lag og foreninger.

Generelt gir gang- og sykkelvei større muligheter til å ferdes på strekningen mellom Øylandsdalen og Dørsdal, som gir tilgang til flere turområder i nærheten. Det er ingen friområder som blir vesentlig forringet eller omdisponert som følge av ny vei. Enkelte steder etableres det tiltak for å sikre tilgang, og legge til rette for økt bruk av friluftsområder som underganger og parkering. Ved Moen legges det til rette for et nytt nærfriområde.

Klima og miljø

I planprogrammet er det satt et effektmål om å legge til rette for 40 % reduksjon av klimagassutslipp (direkte og indirekte) fra utbyggingen, og 75% reduksjon av klimagassutslipp ved drift og vedlikehold av anlegget, sammenliknet med tradisjonelle løsninger hvor det ikke legges noen vekt på å redusere klimagassutslipp.

Det er utarbeidet et klimagassregnskap for bygging, arealbeslag, drift og vedlikehold i 60 år for planen. Strekningen har en beregnet klimabelastning over livsløpet på omtrent 5 000 og 7 000 tonn CO₂e fra henholdsvis byggefase og drift- og vedlikeholdsfasen. For byggefasen er de største utslippene knyttet til diesel, asfalt og stål. For drift- og vedlikeholdsfasen er elektrisitet, stål og asfalt de største postene. Det er på disse postene en først bør begynne å lete etter mulige tiltak. Endret arealbruk gir utslipp på til sammen 7 000 tonn CO₂e. Å

redusere anleggsområder, uten at dette gir negative konsekvenser for logistikken på anleggsplassen, vil være hensiktsmessig for å redusere klimagassutslipp.

I arbeidet med planforslaget, er det tatt flere overordnede valg for å redusere klimagassutslipp. Det er ikke gjennomført beregninger av effekten av disse valgene, ettersom klimagassberegningen er gjort på bakgrunn av selve planforslaget:

- Eksisterende vei gjenbrukes i størst mulig grad ved å legge gang- og sykkelveien på denne der det er mulig.
- Det er valgt en gunstigere kryssing av Auslandstjenn for klima- og miljø ved at fyllingen er trukket nærmere strandkanten. Nå er det anslagsvis bare rundt 25-30 % av fyllingsvolumet for veilinje som lå i overordnet plan. Mudringsvolumet er redusert i størrelsesorden 35-50 %. Denne løsningen gjør at en anleggsteknisk kan utføre arbeidet med lettere maskiner og arbeidsoperasjoner. Bru over Auslandstjenn er også et utsilt alternativ, som fører til reduserte CO2 utslipp.
- Det er søkt om dispensasjon til Vegdirektoratet for å kunne gjenbruke dagens bro over E18.
- Veien opp Øylandsdalen er lagt ut fra fjellskæringen ved Lille Lauvåsen. Dette gjør at det vil være mindre behov for inngrep og sikring av fjellskjæring.

Klimaberegningene som er gjennomført er et viktig styringsverktøy i arbeidet med redusere klimagassutslippene i prosjektet, som må følges opp i videre prosjektering. Rapporten viser omfanget av utslippene og potensielle måter å gjøre kutt i utslippene.

Det er gjort grundig arbeid knyttet til naturmiljø på land og naturmiljø i vann som er dokumentert og omtalt i temarapporter. Dette skal håndteres videre gjennom prosjekteringsfasen og anleggsfasen til prosjektet. Det skal utarbeides en plan for ytre miljø. For denne planen er det særlig hensynet til vannmiljø, og vannkvalitet/drikkevann som er viktig at blir ivarettatt på en tilfredsstillende måte.

Miljøtemaer er fulgt opp i bestemmelsene, og i plankartet er det egne hensynsoner for bevaring av naturmiljø, forskriftseiker og biologisk mangfold.

Næringsperspektiv

Som følge av planforslaget anbefales det innløst en næringseiendom på Moen som inneholder bedriftene Risør Trapp AS og Sollie Bygg AS. Det har vært en positiv dialog med eiere av bygget i forbindelse med varsel om utvidet oppstart, og kommunen har flere områder der det er mulig å etablere nye lokaler. Bedriftene tilfører tettstedet aktivitet, men det er vurdert at flytting av bedriftene ikke vil gi tettstedet store negative konsekvenser. Enkelte bedrifter som Moen Camping, kystkultursenteret på Moen og Mekonomen vil få noe endret adkomst.

Ut over de direkte berørte bedriftene, har veien stor betydning for å redusere reisetid og effektivisere transport av personer og tjenester i hele kommunen. Ny vei vil bidra til å gi flere arbeidsplasser å velge mellom, og lettere tilgang til arbeidskraft for bedrifter lokalisert i Risør. Dette er avgjørende for framtidig befolkningsutvikling og næringsutvikling. Det blir enklere å rekruttere arbeidstakere med den rette kompetansen når det er flere potensielle jobbsøkere innenfor akseptabel pendleravstand. Det blir også mer effektivt å frakte varer inn og ut av kommunen. Både reisetid og reisekomfort (veistandard, kurvatur, bredde) har stor betydning.

En utbedring av veien er også viktig for reiselivssatsingen. Det er mange turister på sørlandsferie som gjerne drar innom en eller flere byer. Da er tilgjengelighet og opplevd reisetid helt avgjørende.

Vurderinger

Dårlig framkommelighet og trafikk sikkerhet, samt manglende tilrettelegging for gående/syklende, medfører at veien i dag oppleves som en barriere for Risørs attraktivitet, både for næringsliv, besøk og bosetting. Utbedret Risørvei er viktig for å kunne være en del av et større bo- og arbeidsmarked. Kortere reisetid til destinasjoner østover og vestover kan gi flere muligheter for pendling. Det er et overordnet mål at Risør får raskest mulig transport med bil/buss fra Risør sentrum til Arendal/Kristiansand målt i sekunder/minutter og opplevd kjøretid. Et godt kollektivpunkt og tilkobling for lokale bedrifter er også viktig i dette arbeidet. Ny Risørvei må sees i sammenheng med ny E18 som planlegges av Nye Veier.

Planen bidrar til økt trafikk sikkerhet med oppgradert veistandard som vil omfatte utretting av kurvatur, sammenslåing av avkjørsler der det er mulig, samt gi bedre sikt. Planen viser et helhetlig og sammenhengende tilbud til gående og syklende langs fylkesvei 416 med tilrettelagte trygge kryssninger av fylkesveien. Tiltaket vil knytte Moen, Hammeren og Røed tettere sammen og gjøre det mulig å sykle og gå trygt mellom disse stedene. Gang- og sykkelveien vil fortsette helt opp til ny E18. Det å ha mulighet til å gå og sykle trygt langs veien bidrar til å øke folkehelsen.

Veien vil øke beredskapen for Risør kommune både ved at utrykningstiden vil reduseres når farten på hele veien øker og at den ligger bedre i terrenget med god sikt og færre avkjørsler. Videre er det en økt robusthet beredskapsmessig ved å ha en parallell gang- og sykkelvei fordi det gir en mulighet til lede trafikk via gang- og sykkelveien i en kort periode, dersom det skulle skje uhell på fylkesveien og den må stenges fysisk.

Utredningene og konsekvensutredningene viser at planen kan gjennomføres uten store negative konsekvenser for naturmiljø- og drikkevann. Men dette vil kreve god oppfølging i videre prosjektering- og byggefase. For enkeltpersoner kan konsekvensene av planen blir store i forhold til økt støy og i verste fall innløsning av eiendommen. Prosess med grunnerverv vil starte etter at planen er godkjent. I høringsperioden vil berørte eiendommer få særskilt informasjon knyttet til dette. Det er forsøkt å imøtekomme ønsker og innspill fra berørte, men det har ikke vært mulig å imøtekomme alles interesser. De eiendommene som foreslås innløst er nødvendig for å gjennomføre veiltaket. Det er fastsatt bestemmelser for støy, for å ivareta den bebyggelsen som vil få økt støybelastning fra veien.

Ved Moen ble det gjort en utredning av fem veilalternativer forbi Auslandstjenn. Basert på disse utredningene, som er vist i silingsrapporten, ble det valgt å fremme et alternativ for politisk behandling for utleggelse til offentlig ettersyn. Bakgrunnen for at oransje linje ble valgt, var at den ville gi lite negative konsekvenser, samtidig som den kom best ut kostnadsmessig. Fyllingen er trukket ut i kanten av Auslandstjenn og er dermed håndterbar i forhold til å beskytte drikkevannet under anleggsgjennomføringen. Oransje linje gir også muligheter for et nytt grøntområde i «Moen sentrum» der næringsbygget står i dag, og vil således kunne være positiv for utvikling av tettstedet, selv om veien legges på nordsiden av Bjellåsen.

Kommunedirektørens konklusjon

Planforslaget legges ut til offentlig ettersyn i seks uker i henhold til plan- og bygningsloven § 12-10.

RETT UTSKRIFT

DATO 19.november.2020