Risør kommune

Risør kommunes forslag til løsning på innsigelser fra NVE

NVE har innsigelse til to forhold i kommuneplanens arealdel 2026-2038, som var på høring fra 13.03.2026-08.05.2026.

NVE har følgende innsigelser til kommuneplanens arealdel:

NVE har innsigelsene (jf. pbl § 5-4) til planen fordi

- **Det er ikke dokumentert at reguleringsplaner som skal gjelde foran kommuneplanens arealdel er oppdatert i tråd med ny kunnskap knyttet til naturfare og energianlegg.**
- **Planen åpner for direkte utbygging i LNF-spredt områder uten at reell fare er utredet og sikkerheten ivaretatt.**

Grunnlag for innsigelsen er beskrevet i NVE veileder 2/2017 «Nasjonale og vesentlige regionale interesser innen NVEs saksområder i arealplanlegging».

I høringsbrevet inviterer NVE til dialog for å løse innsigelse, og kommunedirektøren har hatt ett Teams møte med NVE, og har videre hatt dialog pr e-post.

Videreføring av planer

NVE har innsigelse til at det ikke er gjort vurderinger knyttet til reguleringsplanene som skal gjelde foran kommuneplanen, som var angitt i §1 i Planbestemmelsene som var på høring. Dersom en reguleringsplan har forrang foran kommuneplanen, vil ikke hensynssonene med bestemmelser for håndtering av naturfare være gyldig ifølge NVE. NVE krever at kommunen går gjennom reguleringsplaner på nytt og vurderer om disse tar tilstrekkelig hensyn til naturfare i et endra klima, og om naturfare er tilstrekkelig vurdert.

Dette gjelder et svært stort antall reguleringsplaner, og kommunedirektøren har sjekket den foreslåtte lista over eldre planer som skulle ha forrang over kommuneplanen.

For å løse innsigelsen, har kommunen tatt ut de eldre reguleringsplanene som skulle gjelde foran kommuneplanen ved motstrid fra Planbestemmelsene. Det eneste unntaket er reguleringsplanen for Nedbørsfelt Risør vannverk, som har bestemmelser for drikkevannskilden som fremdeles skal gjelde for kommuneplanen og hvor registrerte fareområder ikke påvirker gjennomføringen av planen. Reguleringsplanene er likevel gjeldende der det er samsvar med kommuneplanens arealdel.

Kommuneplaner vedtatt fra og med 2016 gjelder fremdeles foran kommuneplanen. Risør kommune mener sikkerhet mot naturfare i disse reguleringsplanen blir ivaretatt gjennom plan- og bygningsloven (pbl.) § 28-1, som sier at grunn bare kan bebygges, eller eiendom opprettes eller endres, dersom det er tilstrekkelig sikkerhet mot fare eller uvesentlig ulempe som følge av natur- eller miljøforhold.

Denne bestemmelsen inngår i Risør kommunes saksbehandling, og alle byggesaker vurderes opp mot ny kunnskap om naturfare ved søknad om tillatelse til tiltak. Byggesøknader kan avslås med bakgrunn i § 28-1 dersom naturfaren vurderes å være reell, selv om byggetiltaket er i tråd med godkjent reguleringsplan. Her vises det til Direktoratet for byggkvalitet sin veileder[1] om utbygging i fareområder, som viser til at pbl. § 28-1 gjelder i både uregulerte og regulerte områder, og at i byggeområder som er omfattet av eldre reguleringsplaner, må man ta som utgangspunkt at byggegrunn og natur- og miljøforhold gjennomgående ikke er undergitt like grundige undersøkelser som områder med nyere reguleringsplaner. Videre at kommunen kan nedlegge byggeforbud eller forbud mot opprettelse eller endring av eiendom for områder som ikke har tilstrekkelig sikkerhet mot fare eller vesentlig ulempe som følge av natur- eller miljøforhold.

Risør kommune mener at gjennom endringen i planbestemmelsene ved å ta ut de eldste planene, og gjennom saksbehandlingsregler ved alle byggesaker (som følger av pbl. § 28-1) vil håndtering av naturfare bli ivaretatt i kommunens planhierarki og byggesaksbehandling.

Konklusjon

På bakgrunn av ovennevnte, vil Risør kommune anmode NVE om å trekke innsigelsen til manglende dokumentasjon av at reguleringsplaner som gjelder foran kommuneplanen er oppdatert i tråd med ny kunnskap knyttet til naturfare og energianlegg.

Utbygging i LNF-spredt områder uten at reell fare er utredet og sikkerheten ivaretatt

Innsigelsen knytter seg til de områdene i kommuneplanen som åpner for nye tiltak i sikkerhetsklasse S2/F2 og høyere som ligger innenfor aktsomhetsområder.

Risør kommune har gått igjennom alle LNF-spredt områdene og sett om de er berørt av aktsomhetsområder. For de områdene som var berørt av aktsomhetsområder, er arealavgrensningen endret, eller områdene er tatt helt ut av kommuneplanen. Det dreier seg om følgende områder:

- SB1 Gnr. 45 bnr. 11 – Avgrensningen er endret (nå LSB_1)
- SB10 Gnr. 5 bnr. 5 – Avgrensningen er endret (nå LSB_9)
- SF1 Gnr. 24 bnr. 14 – Området er tatt ut av planen
- SF2 Gnr. 46 bnr. 32 – Området er tatt ut av planen
- SF5 Gnr. 21 bnr. 15 – Avgrensningen er endret (nå LSF_2)
- SF11 Gnr. 20 bnr. 7 – Området er tatt ut av planen
- SN1 gnr. 28 bnr. 2 – Avgrensningen er endret (nå LSN_1)

[1] 1. Klimaendringer - Direktoratet for byggkvalitet, kapittel 2.7 og 2.8

Konklusjon

Med disse endringene i plankartet ligger det ikke lenger LNF-spredt byggeområder innenfor aktsomhetsområder. Risør kommune anser derfor innsigelsen som løst, og ber NVE om å trekke innsigelsen.