



RISØR KOMMUNE



Årsplan

Sektor Samfunnsutvikling

2022



Innholdsfortegnelse

1	Innledning årsplan	3
2	Felles informasjon	4
3	Innsatsområder	6

1 Innledning årsplan

Kommunedirektørens kommentar

Som 2021 kommer også 2022 til å være preget av den helt spesielle situasjonen som verden befinner seg i som følge av pandemien med Covid19. I årsplanen for 2021 skrev jeg at "selv om det er gode utsikter til et noe mer normalt Norge fra sommeren, vil virkningene og ettervirkningene av koronapandemien prege det meste av det vi holder på med også dette året." Denne teksten gjelder i stor grad også for 2022.

Til tross for koronapandemi, ligger 2022 an til å bli et spennende og bra år for Risør kommune. Vi går inn i et avgjørende år for det største og viktigste infrastrukturtiltaket for vår region og kommune, kanskje noen gang; ny E-18 fra Tvedestrand til Bamble og starten på ny/utbedret Fv 416 mot Risør sentrum. Her nærmet vi oss målnøret for reguleringsplanarbeidet, men i 12. time ble det utsatt for nærmere utredning av et alternativ med større grad av gjenbruk av dagens vei. Vårt oppdrag blir nå å bidra til at dette ikke skyver hele veianlegget ut av prioriteringslistene til Nye Veier og langt inn i en usikker framtid.

Andre viktige og spennende ting som ligger i løypa, er rullering av kommuneplanens samfunnsdel og ny kommunedelplan for klima og miljø. Vi skal i tillegg jobbe med viktig arbeid knyttet til tjenesteutvikling (fagfornyelsen, barnevernsreformen, BTI, frivilligheten, innsatstrappa, byjubiléet m.m). Og så skal vi bygge ferdig omsorgsboligene på Tjenna, fire nye psykiatriboliger og seks nye tilrettelagte PU-boliger i Tyriveien – for å nevne noe.

Året blir ganske sikkert også preget av starten på et betydelig omstillingsarbeid innenfor oppvekstområdet der målet er enda bedre kvalitet på tjenestene samtidig som vi må spare betydelige beløp (ca. 10 mill innen utgangen av 2025).

Jeg vil også nevne betydning av det som skjer i våre nærområder i året som kommer. Etableringen av magafabrikken Morrow Batteries i Arendal med kanskje så mye som 2.000 nye arbeidsplasser i løpet av noen år, gir store muligheter for hele regionen, for landsdelen, og for vår kommune.

Vi har flinke folk i Risør kommune, og jeg er sikker på at vi skal løse oppgavene våre bra også i 2022



2 Felles informasjon

Kommentar til budsjettvedtaket

Kommunestyret vedtok følgende driftsrammer for sektorene for kommende planperiode 2022-25.

Bevilgningsoversikt drift B	Regnskap 2020	Budsjett 2021	Budsjett 2022	Budsjett 2023	Budsjett 2024	Budsjett 2025
Sektor kommunedirektør og stab						
Driftsinntekter	-2 529 000	-1 557 000	-1 558 000	-1 558 000	-1 558 000	-1 558 000
Driftsutgifter	39 472 000	33 585 000	35 046 000	34 996 000	34 996 000	34 996 000
Netto	36 943 000	32 028 000	33 488 000	33 438 000	33 438 000	33 438 000
Sektor samfunnsutvikling						
Driftsinntekter	-68 964 000	-61 729 000	-61 011 000	-61 011 000	-61 011 000	-61 011 000
Driftsutgifter	142 091 000	131 866 000	135 290 000	130 541 000	130 341 000	130 341 000
Netto	73 127 000	70 138 000	74 279 000	69 530 000	69 330 000	69 330 000
Sektor helse og omsorg						
Driftsinntekter	-46 536 000	-49 331 000	-34 543 000	-34 543 000	-34 543 000	-34 543 000
Driftsutgifter	248 475 000	243 629 000	254 299 000	254 299 000	254 299 000	254 299 000
Netto	201 939 000	194 298 000	219 756 000	219 756 000	219 756 000	219 756 000
Sektor skole og barnehage						
Driftsinntekter	-32 762 000	-27 579 000	-29 456 000	-29 456 000	-29 456 000	-29 456 000
Driftsutgifter	173 649 000	156 272 000	158 980 000	153 580 000	151 880 000	151 880 000
Netto	140 887 000	128 693 000	129 524 000	124 123 000	122 423 000	122 423 000
Felles inntekter, utgifter og avsetning						
Driftsinntekter	-6 000	-5 000	-5 000	-5 000	-5 000	-5 000
Driftsutgifter	-2 565 000	9 161 000	6 095 000	2 745 000	1 495 000	2 745 000
Netto	-2 571 000	9 156 000	6 090 000	2 740 000	1 490 000	2 740 000

Handlingsprogram og budsjett for 2022 er stramt og krevende.

Balansen i budsjettet forutsetter at betydelige økonomiske innsparinger gjennomføres som planlagt. Det blir derfor svært viktig at områdene og enhetene kommer tidlig i gang med dette arbeidet i 2022. Alle enhetene har stramme rammer for sin drift, dette betinger at enhetsleder og kommunalsjef følger tett opp i forhold til den økonomiske utviklingen og iverksetter tiltak når det er nødvendig.

Følgende tiltak med økonomisk effekt på drift ble vedtatt i kommunestyret for kommende planperiode og er lagt inn i økonomiplanen for 2022-25.



Tiltaksplan	Tiltaksliste til Handlingsprogram og økonomiplan 2022-25 (alle tall i hele 1000)	2022	2023	2024	2025
ref.nr	Felles / Kommunedirektør / Staber				
500-1	Arbeidsmiljøtiltak	300	300	300	300
500-2	Omstilling og fornying	200	200	200	200
500-3	Taksering av fritidsboliger og næringseiendom	1 500	0	0	0
500-4	Eiendomsskatt fritidsbolig og næringseiendom etter taksering	0	-3 000	-3 000	-3 000
500-5	Utgifter til valg	0	250	0	250
500-6	Tilskudd Risør By AS	750	750	750	750
	Reduksjon i skattesats eiendomsskatt	2 700	0	0	0
	Revisjon av finans og økonomireglement	0	0	0	0
	Sum tiltak Rådmann og stab/felles	5 450	-1 500	-1 750	-1 500
	Skole, barnehage, oppvekst				
400-1	Effektiviseringstiltak Voksenopplæringen	-500	-500	-500	-500
400-2	Effektiviseringstiltak Risør Ungdomsskole	-500	-1 000	-1 000	-1 000
400-3	Effektiviseringstiltak Risør barneskole og SFO	0	-3 000	-3 000	-3 000
400-4	Effektiviseringstiltak Sønedeled barneskole og SFO	-400	-800	-800	-800
400-5	Effektiviseringstiltak Hope oppvekstsenter	-400	-400	-400	-400
400-6	Strukturelle endringer innenfor skole- og barnehageområdet	0	-1 500	-3 200	-3 200
	Holdningsskapende turer i ungdomsskolen	150	150	150	150
	Sum tiltak oppvekst	-1 650	-7 050	-8 750	-8 750
	Samfunnsutvikling				
200-14	Brannverntiltak kommunale bygg	2 400	0	0	0
200-15	Vedlikehold kommunale bygg	2 000	0	0	0
200-16	Effektiviseringstiltak sektor for Samfunnsutvikling	-500	-500	-500	-500
200-17	Byjubileum 2023	300	200	0	0
	Enøk tiltak	50	0	0	0
	Renere by	200	0	0	0
	Styrking Byggesak, klima og næring	400	400	400	400
	Tilskudd Frelsesarmeen	50	0	0	0
	Styrking vaktmestertjenestene	450	450	450	450
	Styrking arbeid barn og unge	300	300	300	300
	Sum tiltak Samfunnsutvikling	5 650	850	650	650
	Helse og omsorg				
300-9	Samlokalisering leger	0	0	0	0
	Styrket grunnbemanning sykehjem	1 500	1 500	1 500	1 500
	Sum tiltak helse og omsorg	1 500	1 500	1 500	1 500
	Sum tiltak som påvirker budsjetttrammene	10 950	-6 200	-8 350	-8 100

3 Innsatsområder

Sektor for samfunnsutvikling er sammensatt av svært ulike fagfelt. Sektoren omfatter alt fra kommunens eiendom og tekniske tjenester, selvkostområdet vann- og avløp, kultur og næring, plan- og byggesak, samt NAV sosial og NAV flyktning. Sektoren tar et overordnet ansvar for kommunens klima- og miljøarbeid og har i tillegg et overordnet ansvar for utarbeidelse og oppfølging av kommunens egne planer, samt involvering i regionale planprosesser.

Sektoren har mange kontaktpunkter med lokalsamfunnet, gjennom dialog og samarbeid med både lag- og foreninger, velforeninger, privatpersoner, besøkende, kunst og kulturutøvere og næringsdrivende.

Overordnet mål for sektoren i planperioden er (fra kommuneplanen) er å bidra til at Risør kommune er en aktiv aktør og medspiller for en positiv samfunnsutvikling. Innsatsen skal innrettes på ulike måter og på mange områder, ofte i nær samarbeid med innbyggerne, lokalt næringsliv, frivillige, statlige og regionale myndigheter, og nabokommuner.

Sektorens hovedutfordringer i planperioden er å omsette kommuneplanens mål om en positiv samfunnsutvikling, til praktisk handling og gjennomføring innenfor tilgangen vi har av administrative ressurser. Det er en krevende balansegang å imøtekomme innbyggernes, næringslivets og de besøkendes forventninger, parallelt med at sektorens rammer blir mindre og vi skal fordele innsats og arbeidsmengde på stadig færre ansatte. Det betyr at vi må arbeide for å være en løsningsorientert og endringsvillig organisasjon, som både har medarbeidere som tør å teste ut nye måter å jobbe på, og som har aksept for dette hos både den administrative og politiske ledelsen i kommunen.

Å være løsningsorientert betyr ikke at vi verken kan eller skal si ja til alle henvendelser og ønsker, det betyr at vi skal søke etter de beste løsningene, og veilede / prøve å oppnå dette i samarbeid med andre.

Året som kommer vil kreve at vi er fleksible og tør å gjøre ting på nye måter. Det å endre måten vi arbeider på og hvem vi samarbeider med, er krevende, spesielt fordi vi kan risikere at vi ikke lykkes med alt. Det må vi skape rom for, både administrativt og politisk.

Gjennom både drift og utvikling vil sektoren konsentrere sitt arbeid til å imøtekomme de tre overordnede prioriteringene som er lagt til grunn for planperioden. Det vil handle om å prioritere enhetenes kjerneoppgaver og fokusere på å få levert de prosjektene og tiltakene som er vedtatt for budsjettåret 2022 og i perioden i sin helhet. I tillegg prioriteres arbeid med å følge opp planstrategien for perioden (vedtatt 2020).

Planer samfunnssektoren skal arbeide med i 2022 er blant annet:

- Sentrumsplanen - ferdigstilles
- Miljøplanen - iverksettes
- Kommuneplanens samfunnsdel - iverksettes
- Kulturplanen - iverksettes
- Trafikksikkerhetsplan - ferdigstilles

2022 er også et viktig år for planlegging av Byjubileet i 2023. Det er etablert en tverrfaglig arbeidsgruppe / prosjektgruppe for denne planleggingen, hvor flere sentrale medarbeidere fra samfunnssektoren deltar.

I 2022 øker vi innsatsen i arbeidet med klima- og miljø, hvor fagleder for bærekraft og næring har et spesielt ansvar med å lede både administrasjonen, innbyggerne og politikerne i dette arbeidet. Her har vi en god start i år, ved at Risør kommune for første gang har et vedtatt klimabudsjett for 2022.

Ved inngangen til 2022 vil vi vurdere den samlede kapasiteten innen sektoren, opp mot kjerneoppgavene vi har og prosjektene vi skal levere på. Vi skal legge en god plan for arbeidet og være tydelige på hvordan vi har tenkt å håndtere de ulike arbeidsoppgavene innenfor de ressursene vi har til rådighet.

3.1 Fag og tjenester

Samfunnsområdet består av svært ulike fagområder. Tjenestene som utøves i de ulike enhetene innen samfunnsområdet påvirker også tjenesteleveransen i de andre to hovedområdene, omsorg og oppvekst. Særlig gjelder dette innen bygg forvaltning, veier, vann- og avløp, renhold, brøyting og alle former for planarbeid. I tillegg til områdets ordinære og kontinuerlige driftsoppgaver, vil utviklingsprosjektene og planarbeidet området har ansvar for, være sentral når det gjelder å utvikle kommunens attraktivitet som et sted å bo, besøke og drive næring.

Bærekraft, næring og samfunnsutvikling i 2022

Sektorens to stabsfunksjoner er naturlig nok viktige roller i de store planprosessene som skal startes og avsluttes dette året.

Revisjon av kommuneplanens samfunnsdel

Revisjon av kommuneplans samfunnsdel er i gang, og planprogrammet sendes til politisk behandling i mars. Her vil et utstrakt medvirkningsarbeid være viktig, både internt i Risør kommune, politisk og i samarbeid med Risørs innbyggere. Planprogrammet beskriver prosess/fremdriftsplan og målsettinger og arbeidet vil kreve involvering fra de andre enhetene i kommunen. Arbeidet vil også prege annet planleggings- og utviklingsarbeid.

Det er flere områder som det politisk har vært et ønske å jobbe videre med - eksempelvis Risør som destinasjon. Vi arbeider nå for å kunne inkludere tilsvarende temaer i kommuneplanprosessen for å effektivisere arbeidet. Til dette tema blir det viktig å inkludere besøksstrategien som er utviklet av næringene selv - Risør hele året - og samarbeidet med blant annet Risør By AS.

Kommunedelplan for klima- og miljø - Miljøplanen

Arbeidet med kommunedelplan for klima og miljø er startet opp. Dette er en krevende planprosess som betinger stor grad av medvirkning – også politisk. Parallelt med planarbeidet jobbes det med mulige tiltak innenfor klima og miljø.

Trafikksikkerhetsplan. Arbeidet er i gang. Barn og unge er særlig viktig målgruppe, og samarbeid med skoler/lag/foreninger/FAU er viktig. Trygg Trafikk, Agder fylkeskommune, Statens vegvesen er også viktige samarbeidsparter.

Svømmehall

Dette prosjektet ble startet opp i 2021, ved at vi laget en prosjektplan og iverksatte et mulighetsstudie. Selv om investeringen knyttet til ny svømmehall er utsatt til slutten av handlingsprogramperioden, fremmer vi resultatet fra forstudiet til politisk behandling våren 2022. Deretter vil vi innrette prosjektet slik at vi kan søke om utviklingsmidler og planleggingsmidler fra blant annet Klimasats i februar 2023.

Kulturenheten

Kulturenheten har vært gjennom nok et spesielt år på flere måter. Nå åpner samfunnet opp og det er med glede vi alle kan se frem til flere kulturelle arrangementer og møtesteder. Det er planlagt mange arrangementer ved Risørhuset og vårens vakreste eventyr - Kulturnatt - er endelig under planlegging og arrangeres tradisjonen tro siste helgen i april. I den forbindelse har det lyktes Risør i å tiltrekke seg Agders kulturkonferanse som arrangeres samtidig med Kulturnatt.

Kulturenheten skal dermed både bidra til at kulturlivet kommer tilbake etter en pandemi, samtidig

som at flere fra enheten er sentral i planleggingen av Byjubileet i 2023.

Risørs Frivillighetsstrategi 1.0 ble vedtatt i februar, og arbeidet med Kulturplanen er igang: *Det utarbeides en enkel kulturplan som omfatter temaet «Møteplasser» som oppfølging av innspill fra Agder fylkeskommune. Kulturutvalget definerer planens rammer og formål og deltar i planarbeidet. Planen tar utgangspunkt i Risørs kulturaktiviteter og kulturinstitusjonen, både frivillige og profesjonelle. Planens anbefalinger og analyser inngår i kommuneplanens samfunnsdel som rulleres 2021.*

NAV sosial og NAV flyktning

Risør har store levekårsutfordringer og ligger over landsgjennomsnittet på de fleste parametere innen sosiale tjenester. Risør kommunestyre har vedtatt å bosette 13 flyktninger i 2022, men utviklingen i Ukraina vil komme til å endre dette bildet dramatisk. Det er foreløpig vanskelig å si hvordan dette blir i året som kommer.

- **Tilgjengelige tjenester.** Sosialtjenesteloven skal ivareta de vanskeligst stilte. Dette stiller krav til tilgjengelige tjenester ved NAV-kontoret. NAV Risør etablerer en egen vakttelefon slik at NAV kontaktsenter kan nå oss utenom kontorets åpningstid dersom det oppstår en akutt nødsituasjon.
- **Økonomisk rådgivning.** Særregler i de statlige ytelsene som dagpenger og arbeidsavklaringspenger, som ble iverksatt under koronapandemien, avvikles gradvis i løpet av 2022. Det er usikkerhet knyttet til i hvilken grad avviklingen av de ulike reglene vil påvirke kommunale tjenester i NAV-kontorene. Det er sannsynlig at det vil være et økt behov for å tilby økonomisk rådgivning i 2022. Medarbeidere på NAV Risør har gjennomført studiet gjeldsrådgivning på UiA for å stå bedre rustet til å møte dette behovet.
- **Unge som står utenfor arbeidslivet, er en prioritert gruppe i NAV.** Målsettingen er at unge mennesker raskt skal komme i arbeid eller utdanning. For å møte arbeidslivets krav til kompetanse vil NAV satse mer på å bruke kvalifiserende tiltak og styrke samarbeidet med utdanningssektoren og NAV-kontoret skal styrke markedsarbeid / arbeidsgiverkontakt i ung-team i 2022. Samarbeid mellom NAV-kontoret og andre kommunale tjenester som Helsestasjonen, Frivilligsentralen, Psykisk Helse, VIRK o.a. skal videreutvikles det kommende året.
- **Hensiktsmessige vilkår om aktivitet til personer under 30 år.** Formålet med aktivitetsplikt ved tildeling av økonomisk stønad er å styrke den enkeltes mulighet til å sørge for sitt livsopphold på annen måte. NAV kontoret skal videreutvikle Arbeidsparken i samarbeid med Lisand AS til dette formålet.

Plan- og byggesaksenheten

Enheten leverer tjenester innen plan, byggesak, utslipp, kart, oppmåling, landbruk, miljø/forurensning og eiendomssaker.

Arbeidsmengden inn i 2022 er stor og bærer preg av at det både i 2020 og 2021 har vært unormalt mange saker som følge av korona. Enheten er involvert i mange plansaker, bl.a. klima- og miljøplan, ferdigstilling av Sentrumsplanen, kommuneplanens samfunnsdel, stedsanalyse for Sønedeled og mulighetsstudie/planarbeid for Tjenna. Det pågår også en del private planforslag, herunder i Apalvika og på Sønedeled, som vil prege 2022.

I løpet av våren vil det bli ansatt en ny saksbehandler innenfor byggesak og eiendomsskatt. Det vil over tid styrke enhetens arbeidskapasitet og enhetens hovedmål for 2022 er raskere saksbehandling innenfor alle fagområder og at antall restanser går ned. Det er av stor betydning for næringsdrivende og innbyggerne våre at våre tjenester bedres framover.

Eiendom og tekniske tjenester

Driftsbudsjettet for eiendomsforvaltning fikk en liten økning gjennom budsjettet for 2022. Samtidig ble det avsatt midler til å dekke noe mer på vedlikeholdsetterslepet og lukking av brannavvik. Dette gjør at det skal gjennomføres mer bygningsmessig vedlikehold i 2022 enn normalt.

I tillegg til den ordinære driften er også enheten involvert og leder svært mange andre prosjekter - deriblant:

- Svare opp forvaltningsrevisjon for anskaffelser i investeringsprosjekter bestilt av Kontrollutvalget. Revisjonen startet i 2021 men fortsetter i 2022
- Svare opp en etterlevelseskontroll for selvkostområdet bestilt av Kontrollutvalget.
- Innen tekniske tjenester kan nevnes at ny Skjærgårdstjeneste-båt kommer, VA-saneringsprosjekter vil gjennomføres, rassikring i Urheia og hovedplan VA skal revideres.

Renhold fokuserer på effektivisering av renhold og har fokus på behovsstyring.

Enheten leverer fortsatt store prosjektressurser til Tjennasenteret, Tyriveien, svømmehall, VA til Fie og Krabbesund, brebånd.

3.2 Økonomiske rammer

3.2.1 Budsjettvedtaket

Netto driftsrammer for budsjett 2022 for Sektor for Samfunnsutvikling kan vises med summ inntekter og sum utgifter som følger.

200 Sektor samfunnsutvikling	Regnskap 2020	Budsjett 2021	Budsjett 2022
Inntekt	-120 407 000	-92 385 000	-92 247 000
Utgift	164 547 000	153 064 000	157 223 000
Netto driftsrammer	44 140 000	60 679 000	64 976 000

Det er få ting som tyder på at sektor for samfunnsutvikling får større sektorrammer i løpet planperioden. Det å øke rekrutteringen er derfor ikke løsningen når vi opplever kapasitetsutfordringer. Tvert imot er det slik at vi hele tiden må se på hvordan vi bruker ressursene best, og være gode på å prioritere kjernevirksomheten. Vi må ha fokus på hvordan vi kan tilrettelegge for en ønsket samfunnsutvikling i dialog og samarbeid med kommunens innbyggere, lag- og foreninger og næringsliv.

Samfunnsområdet er ansvarlig for viktige tjenester til kommunens innbyggere og opplever et stort forventningspress fra publikum gjennom drift av kommunale veier, havner, kommunale bygg, parkeringstjenester, kulturtilbud og forvaltning gjennom saksbehandling og byggesaker mot både privatpersoner og næringsliv. Samtidig er samfunnsområdet det fagområdet som har lavest andel lønnskostnader av det totale driftskostnaden. Det innebærer blant annet at området er mer utsatt for prisøkninger fra eksterne leverandører og markedssvingninger enn andre områder. Mange av inntektene til samfunnsområdet vil variere, både når det gjelder parkering, båter i gjestehavna, gebyrer til plan- og byggesak. En annen kritisk utgift for samfunnssektoren er strømavgiftene og strømbehovet. Ved inngangen til 2022 er strømprisene høye, men Risør kommune har heldigvis kun 30 % av utgiftene sine knyttet til variable strømpriser.

Budsjetttrammene for 2022 er stabile sammenliknet med 2021, og med prisvekst og andre prisøkninger, så betyr det et strammere budsjett totalt sett. I tillegg ligger det et effektivitetskrav på kr. 500.000 på sektoren, som skal løses gjennom året, og da er det igjen viktig å se på nye måter

å jobbe på, og evt økt grad av tilskuddsordninger.

3.2.2 Vedtatte tiltak for sektoren

Følgende tiltak med økonomisk effekt i drift ble vedtatt for kommende planperiode.

Tiltaksplan	Tiltaksliste til Handlingsprogram og økonomiplan 2022-25 (alle tall i hele 1000)	2022	2023	2024	2025
	Samfunnsutvikling				
200-14	Brannverntiltak kommunale bygg	2 400	0	0	0
200-15	Vedlikehold kommunale bygg	2 000	0	0	0
200-16	Effektiviseringstiltak sektor for Samfunnsutvikling	-500	-500	-500	-500
200-17	Byjubileum 2023	300	200	0	0
	Enøk tiltak	50	0	0	0
	Renere by	200	0	0	0
	Styrking Byggesak, klima og næring	400	400	400	400
	Tilskudd Frelsesarmeen	50	0	0	0
	Styrking vaktmestertjenestene	450	450	450	450
	Styrking arbeid barn og unge	300	300	300	300
	Sum tiltak Samfunnsutvikling	5 650	850	650	650

Tiltakslisten for 2022, inkludert tekst tiltak, ble vedtatt av kommunestyret for 2022.

Samfunnsutvikling			
200-15 Vedlikehold kommunale bygg	Kommunedirektøren avsetter 2 mill i drift til å arbeide med vedlikeholdsetterslepet på kommunale bygg. Tiltakene vises i vedlegg 5 og dekkes av disposisjonsfondsmidler da det er en engangskostnad for å imøtekomme et vedlikeholdsetterslep. Vedlegget 5 viser en oversikt over behovet som ligger i planperioden med anslag på kostnad til de enkelte tiltak. Enhet for eiendom prioriterer midlene på tiltakene innenfor tildelt ramme.	Tiltak som vil prioriteres er vasking og maling av kommunale bygg. I første omgang prioriteres Tjennegata 9 og Kommunehuset i 2022	Enhet for eiendom
200-16 Effektiviseringstiltak sektor samfunnsutvikling	Effektiviseringstiltaket må møtes med redusert bemanning innen sektoren. Kr -500.000 (D)	Kommunalsjef vil sammen med enhetsledere i områdemøte jobbe med å konkretisere effektiviseringskravet.	Kommunalsjef for samfunn
200-17 Byjubileum	Det avsettes kr. 400.000 fordelt over 2022 og 2023 til planlegging og gjennomføring av byjubileet i 2023. Det er etablert en intern arbeidsgruppe som ledes av kultursjefen. Midlene dekkes av disposisjonsfond da det er engangskostnader. Kr. 300.000 (D)	Bevilgningen økt til 300.000 i 2022, jfr. PV 13/22 Arbeid med byjubileet pågår. Det arbeides for at midlene i sin helhet kan gå til tilskudd til eksterne aktører som ønsker å arbeide frem prosjekter	Samfunnsområdet og kulturenheten
PV 01/22 Ny svømmehall	Svømmehall legges inn igjen i handlingsprogram og økonomiplan. Det gir ekstra gjeldsbelastning på kommunen, og dermed også i renter og avdragsbelastning på	50.000.000 (I) i 2025 Det arbeides videre med forstudiet og det planlegges en sak til behandling våren 2022. Forstudiet tar spesielt	Samfunnssektoren



Samfunnsutvikling			
	<p>driftsbudsjettet, men en ny svømmehall er også en viktig investering i Risørs attraktivitet, ikke minst for barn og unge. Vi tar ikke stilling til hvordan svømmehallen skal bygges og hvor mye prosjektet vil koste nå, men vi legger inn igjen de 50 millioner kroner siste år (2025) i økonomiplanen som Kommunedirektøren har tatt ut. Inndekning til investeringen er ved låneopptak. Konsekvenser for driftsbudsjettet i 2026, grunnet økte renteutgifter og avdrag, avklares før behandling av neste økonomiplan-periode. Kommunestyret ønsker ikke unødvendig utsettelse av det innledende planarbeidet/forstudiet/stedsvalget for svømmehall. Vi ber kommunedirektøren jobbe videre med prosjektet og legge fram en sak om stedsvalg i løpet av vinter/vår som en første etappe i bygging av ny svømmehall.</p>	<p>sikte på å legge et grunnlag for valg av lokasjon for svømmehall. Det arbeides videre med å se på muligheter for å søke Klimasatsmidler til enkelte deler av forprosjektet. En søknad om dette vil fremmes i januar 2023.</p>	
PV 02/22 Lynladere	<p>Her må det arbeides videre i samarbeid med private utbyggere og søkes støtte fra offentlige ordninger. Kommunen intensiverer dette arbeidet for å få flere ladere. Totale utgifter 1 500 000 kr, finansiering med 500 000 kr fra investeringsfond pluss statstilskudd på 1 000 000 kr.</p>	<p>Det fremmes en sak til politisk behandling våren 2022</p>	<p>Samfunnssektoren Enhet for eiendom og tekniske tjenester</p>
PV 04/22 Renere by	<p>Det er tydelige tilbakemeldinger fra handlende og andre som bruker og besøker Risør sentrum. Det er for mye søppel i gatene, det er for få søppeldunker og de tømmer ikke ofte nok. Dette gjelder særlig sommerstid, da byen bør framstå fra sin beste side. Det bør også holdes mer orden i kommunale bed og parker. Det settes av 200 000 kr til prosjekt renere by. Der det er mulig bør arbeidet utføres av ungdom som søker feriejobb eller andre som trenger arbeidstrening og sysselsetting. Dette gjennomføres som en prøveordning i 2022, evalueres og legges seinere inn i budsjettet. Inndekkes i 2022 fra disposisjonsfond.</p>	<p>Prosjektet Renere By gjennomføres sommeren 2022. Det ansettes ytterligere en sommervikar (i tillegg til de ordinære to) i tillegg til at det inngås et samarbeid med NAV som kan bidra til ytterligere en eller flere stillinger. I tillegg har kommunen også ansatt en ny medarbeider på områdene parkering, park og grønt</p>	<p>Samfunnsområdet Enhet for eiendom og tekniske tjenester i samarbeid med NAV</p>
PV 07/22 Vedlikehold kommunale bygninger, styrking av vaktmesterressurs	<p>Godt vedlikehold av kommunale bygninger er viktig og erstatter stadige behov for omfattende rehabilitering eller nybygg. Vaktmestertjeneste styrkes.</p>	<p>450 000 legges til de ordinære midlene for drift av kommunale bygninger. I administrasjonens forslag til budsjett lå</p>	<p>Samfunnsområdet Avd for eiendom</p>



Samfunnsutvikling			
	Budsjettet styrkes med 450 000. Inndekning Tilleggsprop.	det kr. 2 mill, nå styrkes dette med kr. 450 000 - Midlene brukes til kjøp av tjenester til vedlikehold av kommunale bygg	
PV 09/22 Satsing på klimaarbeid, næringsutvikling og byggesaksbehandling	Risør kommune skal satse på lokalt klima-arbeid og næringsutvikling. Vi er grunnleggende bekymret for kapasiteten på disse områdene og vurderer hvor pengene kan brukes best for å styre dette arbeidet samlet sett slik at dyktige og motiverte medarbeidere kan gjennomføre viktige oppgaver. En hypotese er at enhet for plan og byggesak bør tilføres mer ressurser. Det er viktig for utbyggere og næringsutviklere at vi raskt gjennomfører planarbeid og byggesaksbehandling. Arbeidet med klima, næringsutvikling og byggesaksbehandling styrkes med 400 000 kr. inndekning: Tilleggsprop.	Plan- og byggesaksavdeling blir tilført flere ressurser ved at vi lyser ut en 100 % stilling i enheten. Arbeidstittel: Byggesaksbehandler med fagansvar for eiendomsskatt Vi har behov for å fordele ansvar for arbeid med eiendomsskatt på et nytt menneske. Vi har midler til en 40% stilling og sammen med de kr. 400' utgjør det en 100% stilling. Vi imøtekommer vedtaket som går på å styrke klima- og miljø, næringsutvikling og byggesaksbehandling ved at den nye ressursen tar over ansvar for behandling av næringstomter. Dermed får fagrådgiver for bærekraft og næring en oppgave mindre og kan fokusere sitt arbeid mot klima- og miljø	Samfunnsutvikling Plan- og byggesak
PV 11/22 Plan for investering i solceller, brønner osv. samt enøk-tiltak	Kommunen utarbeider en overordna plan for investeringer ny teknologi som f.eks. solceller, energibrønner og jordvarme for eksisterende kommunale bygg og ser det i sammenheng med kommunens plan for enøk-tiltak. Det utarbeides en plan for prioriterte investeringer for fem til ti bygninger, der tiltak som vil gi best energi- og økonomisk effekt prioriteres. Det settes av 50000 til ekstern ekspertise, og det forutsettes at kommunen i tillegg bruker egne ressurser til arbeidet. Planen legges fram høsten 2022 med sikte på å innarbeide investeringer i 2023-budsjettet. Inndekkes fra disposisjonsfond.	Denne planen utarbeides internt og fremmes for politisk behandling Enøk-tiltak blir nå gjenstand for prioriteringer av tiltak i vedlegg 5	Samfunnsområdet Enhet for eiendom og tekniske tjenester / Einar Werner Frøyana
PV 13/22 Ekstra støtte til Risør byjubileum	Ekstra støtte til Risør byjubileum, 100 000 kr ekstra i 2022. Inndekning fra disposisjonsfond.	Det arbeides med retningslinjer for utdeling av midler til planlegging av arrangementer til gjennomføring i 2023	Samfunnsområdet Kulturenheten



Samfunnsutvikling			
PV 14/22 Rehabilitering ballbinge Søndeled skole	Risør kommunestyre rehabiliterer ballbingen på Søndeled skole i 2022. Denne rehabiliteringen ble vedtatt 25.11.21. Kostnad 300 000 kr. Inndekning: Disposisjonsfond.	Risør kommune utarbeider søknad til spillemiddelordningen, slik at dette arbeidet ved Søndeled skole blir inkludert. Søknaden sendes allerede innen 15. Januar 2022	Samfunnsområdet Enhet for eiendom og tekniske tjenester
PV 15/22 Utviklingsarbeid knyttet til Risør som destinasjon (tekstforslag)	Kommunestyret igangsetter et arbeid – «Risør som Destinasjon» - med målsetning om å beskrive og planlegge hvordan vi kan utvikle og profilere Risør som besøkskommune i tillegg til å være en god bostedskommune. Kommunedirektøren kommer tilbake til kommunestyret i løpet av april 2022 med forslag til mandat, organisering og evt. kostnader til innleie av ekstern hjelp for å gjennomføre prosjektet. Arbeidet knyttet opp mot samfunnsdelen i Kommuneplanen.	Kommunedirektøren foreslår at dette arbeidet blir en del av arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel. En skissering av arbeidet vil synliggjøres når planprogrammet for kommuneplanens samfunnsdel fremmes for politisk behandling i mars 2022	Samfunnsområdet Kommunalsjef og samfunnsplanlegger
PV 16/22 Parkeringsområder ved båtplasser i Buvika (tekstforslag)	Kommunen utarbeider en regulering og plan for istandsetting av parkeringsområdet ved båtplassene i Buvika. Arbeidet innarbeides i kommunens planer og budsjett.	En regulering av parkeringsområdet ved båtplassene i Buvika planlegges allerede i forkant av sommeren 2022. Ytterligere opparbeiding av området vil vurderes i forbindelse med budsjettet for 2023	Samfunnsområdet Avd for tekniske tjenester
PV 12/22 Styrke arbeidet for barn og unge fra familier med vedvarende lavinntekt	Øke den kommunale innsatsen for å lette situasjonen for barnefamilier med vedvarende fattigdom med til sammen 300 000. Det satses spesielt på: a. Støtte til sikring av etablering av utstyrs-sentral, b. Universelle tiltak, men som i særlig grad treffer barn og unge fra familier som sliter økonomisk. Administreres i nært samarbeid med Frivilligsentralen og Ungdomsrådet, c. Skolefrokost i barne/ungdomsskolen, basert på erfaringer fra egen og andre kommuner. Inndekkes fra Tilleggsprop.	Dette er et tiltak som avventer ansettelse av Frivilligkoordinator våren 2022. Det er allerede søkt om eksterne midler til etablering av en utlånsentral	Samfunnssektoren Frivilligkoordinator

3.3 Arbeidsgiver

Kommunedirektørens prioritet nummer 1 i denne planperioden, er å sikre fortsatt gode tjenester til innbyggerne våre. For å få dette til innenfor stramme sektorrammer, må vi sørge for å ha tilstrekkelig arbeidskraft, rett kompetanse og arbeidsglede. Medarbeidere og ledere, som ønsker å være med på omstilling og fornying blir stadig viktigere i utvikling av kommunens tjenester.

Fremtidens arbeidsreglement

På vei ut av nesten to år med korona har vi vært gjennom den største endringen i arbeidslivet på lang tid, og holdningen innen samfunnssektoren er at vi ikke skal tilbake til slik det var før. Vi skal ta med oss de gode erfaringene vi har fra denne perioden, og inkludere dem i vårt nye arbeidsreglement. Kanskje er dette spesielt relevant for ansatte innen samfunnssektoren, i og med at det er mange her som har hatt mulighet til å jobbe fra hjemmekontor og som har kjent på økt produktivitet og stor grad av digital kompetanseheving. Flere har erfart at det er effektivt med hjemmekontor, og at særlig digitale møter reduserer tid som vi bruker på å reise til og fra møter. Ansatte er særlig positive til at regionale møter og konferanser avholdes digitalt, slik at vi totalt sett sparer både tid og miljøet ved mindre reisevirksomhet.

Vi vil bruke tid på å jobbe med et nytt arbeidsreglement, som tar innover seg de erfaringene vi har gjort gjennom pandemien. Vi må vurdere når og hvor det er hensiktsmessige for den enkelte å jobbe med konsentrasjonsoppgaver og når vi det er viktig at vi er tilstede og jobber sammen om prosjekter, i eksempelvis utviklingsoppgaver.

3.3.1 Bemanning

Ved inngangen til et nytt handlingsprogram er økt bemanning et ønske fra flere av enhetene innen samfunnssektoren. Flere av enhetene rapporterer om stort arbeidspress og vi har dessverre hatt et høyt sykefravær.

Nytt årsverk hos Plan- og byggesaksenheten

Når det gjelder Plan- og byggesak så har enheten opplevd en spesielt stor arbeidsmengde siden starten på koronaen, våren 2020. Kombinert med langtidssykefravær har det siste året vært krevende for enheten. Enheten arbeider under pålagte tidsfrister og opplever at det er krevende å levere innen fristene. Resultatet er at kommunen taper inntekter i form av gebyrer, og at vår behandling kan oppleves som en brems i private utviklingsprosjekter.

Det er vanskelig å forutsi hvorvidt denne pågangen av byggesaker mm vil opprettholdes, eller om den vil avta, men med et tydelig politisk signal i budsjettbehandlingen, om å styrke kapasiteten innen byggesak, næring, klima- og miljø, er det allerede lyst ut en 100 % stilling, som får et kombinert ansvar for å behandle byggesaker og håndtere kommunens arbeid med eiendomsskatt. Denne ansettelsen vil også styrke næring, klima- og miljøarbeidet til kommunen, ved at plan- og byggesaksavdelingen i større grad kan overta næringssaker knyttet til areal og kjøp av næringstomt. Dette frigjør igjen kapasitet hos vår fagleder for bærekraft og næring.

Det jobbes parallelt med å få etablert e-byggesak som vil kunne gjøre arbeidet mer effektivt for enheten og forhåpentligvis også for søkerne. Når dette digitale verktøyet er klart for implementering i Risør er fremdeles uklart.

Frivillighetskoordinator

I arbeid med HP/ØP og budsjett for 2022 ble det sett på flere løsninger for å kunne reetablere stillingen som Frivillighetskoordinator i Risør kommune. Vi har utforsket flere løsninger internt, ved å se på ulike løsninger ved bruk av allerede ansatte i Risør kommune, men ikke funnet en permanent løsning som har klart å svare ut behovet vi har hatt internt og eksternt. I samarbeid med omsorgssektoren, og med fokus på behovene i Innsatstrappen har vi fått frem en bærekraftig økonomisk finansiering av en ny 100 % stilling.

I og med at vi finansierer stillingen innenfor eksisterende rammer, med et eksternt tilskudd på kr. 450.000 og et samlet effektiviseringskrav på kr. 500.000, var det viktig å samarbeid med omsorgssiden om denne satsingen. Det var også en grunn til at stillingen er løftet ut av kultur, og

sånn sett skal rette sin innsats også mot omsorgssektoren. Så vil medarbeiderne i kulturenheten selvfølgelig bli svært viktige kollegaer og samarbeidspartnere.

Stillingen vil være besatt fra midten av april 2022.

3.3.2 *Kompetanse*

Innen samfunnsområdet er det svært varierende kompetansebehov både mellom enhetene og til dels internt i de ulike enhetene. I budsjett for 2022 er det avsatt midler både til kompetanseutvikling og utvikling av arbeidsmiljø, og sektoren vil tilstrebe å søke om midler til ulike aktiviteter på begge disse områdene.

Plan og byggesak leverer tjenester innen et bredt fagfelt, fra planbehandling, byggesak, utslipp, kart, oppmåling, landbruk, miljø/forurensning og eiendomssaker og enheten opplever at det er krevende å holde kompetansen oppe på et ønsket nivå til enhver tid. Samtidig merkes det et større behov for juridisk kompetanse på stadig flere fagområder, og her er kommunens kjøp av kompetanse gjennom Juss nettverket i Arendal nyttig.

Hos NAV vil hovedfokus på kompetanseheving ligge i opplæring i Lov om sosiale tjenester i NAV / økonomisk sosial hjelp, samt fagsystemene i NAV for flyktningetjenesten. I tillegg utarbeider NAV Agder en kompetanseplan i samarbeid med Statsforvalteren i Agder, et tilbud som NAV Risør også er en del av.

Felles for alle enhetene, enhetslederne og stabsfunksjonene innen samfunnsutvikling, er at man jobber med veldig brede fagområder, og dermed er det en utfordring å holde seg oppdatert så godt som man kunne ønske. Samtidig fremstår tiden vi nå har vært gjennom som et paradigmeskift innen kompetanseheving, ved at så mange tilbud er tilgjengelig som e-læringskurs, webinarer og digitale fagsamlinger.

Samtidig med konkrete tiltak for kompetanseheving, så er det viktig at medarbeidere utvikler seg gjennom sine arbeidsoppgaver og sitt daglige virke. Eksempelvis er det flere av oss som skal jobbe med klima- og miljø, som ikke har dette som et av våre fagområder, hvor vi er nødt til å tilegne oss kompetanse underveis i arbeidet.

Kompetansemidler og omstillingsmidler

I budsjettet for 2021 ble det bevilget hhv kr. 300.000 til kompetanse-/arbeidsmiljøtiltak samt 200.000 til omstillingstiltak. Dette er midler som enhetene kan søke på, og samfunnsområdet vil se hvordan vi vil innrette en søknad fra oss opp mot disse midlene.

3.3.3 *Nærvær/fravær*

Enhetslederne og avd. lederne innen samfunnsområdet utøver god sykefraværsoppfølging. Det er kontroll på både langtids- og korttidsfravær. Samtidig ser vi at fraværsprosenten er noe høy.

2021, er som 2020, vanskelig å vurdere i sykefraværsstatistikken, fordi ansatte ble bedt om være hjemme når de ikke følte seg friske.

3.3.4 *Heltid/deltid*

Når det gjelder heltid / deltid så er dette i liten grad en problemstilling innen samfunnsområdet. Det eneste området som har noe utfordring knyttet til dette er renhold, hvor det er flere ansatte med små og sammensatte stillinger.

De andre reduserte stillingene er basert på medarbeiderens egne ønsker.

3.4 Klima & Miljø

3.4.1 Sektorens klima- og miljøstatus

Samfunnssektoren har tatt et overordnet ansvar når det gjelder kommunens klima- og miljøarbeid. Arbeidet ledes av fagleder for bærekraft og næring, som har med seg den tverrfaglige arbeidsgruppen i Klimatoppmøte. Skal vi lykkes i dette arbeidet er det viktig at temaet er bredt forankret i organisasjonen, slik at flere opplever et ansvar her. 2022 blir et viktig år for forankring ut i hele organisasjonen og på det politiske nivå.

Risør kommune er en av de første kommunene under 10 000 innbyggere som har utarbeidet et klimabudsjett for 2022 og vi anser et klimabudsjett som et viktig styringsverktøy for å redusere utslipp. Tiltakene som er tatt med her er allerede vedtatte tiltak. Gjennom året vil det jobbes med utarbeidelse og iverksettelse av flere tiltak.

Kommunen har særlig to roller knyttet til kutt av klimagassutslipp; vi må både kutte utslipp gjennom egen drift og være en pådriver for at innbyggere og næringsliv kan ta gode valg. Foreløpig har kommunestyret vedtatt at Risør kommune skal arbeide for at vi følger ambisjonene fra Regionplan Agder - med 45 % kutt i klimagassutslipp innen 2030.

Klimaregnskapet for 2021 vil også være en viktig analyse av hva Risør og målet er at administrasjonen legger til rette for at det fattes vedtak med gode klimaperspektiver, fremfor symbolvedtak med mindre effekt på utslippene.

Arbeidet med Miljøplanen vil i all hovedsak foregå i 2022 og vi starter året med å involvere politikerne gjennom en klima- og miljødag i forkant av kommunestyremøte i mars. Vi ser for oss at vi gjennom arbeidet med Miljøplanen i 2022 også må velge hvilke av FNs bærekraftsmål som blir spesielt viktige for Risør.

3.4.2 Miljøfyrtårn-sertifiseringer

Samfunnssektoren har også tatt på seg det overordnede ansvaret for at Risør kommune skal blir Miljøfyrtårn. Det betyr at alle kommunens bygg må Miljøfyrtårnsertifiseres, og først ut var kommunehuset ved inngangen til 2021. Deretter ble arbeidet iverksatt i oppvekstsektoren og gjennom 2021 har byggene i denne sektoren blitt sertifisert med diplomutdeling i kommunestyremøte i februar 2022. I 2022 er det omsorgssektoren som skal Miljøfyrtårn-sertifiseres.

I 2021 ble følgende underenheter sertifisert:

- Trollstua barnehage
- Fargeskrinet barnehage
- Hope oppvekstsenter
- Søndeled barneskole
- Risør barneskole
- Risør ungdomsskole

I 2022 er målet å få sertifisert:

- NAV
- Risørhuset
- Teknisk utestasjon
- Helse- og omsorgssektoren
- VIRK