



DETALJREGULERINGSPLAN FOR FV. 416, ØYLANDSDAL - DØRSDAL

Planprogram

Innhold

Innhold.....	2
1. Bakgrunn og formål.....	3
1.1 Målsettinger for planarbeidet	3
1.2 Avgrensing og beskrivelse av planen	3
1.3 Forholdet til andre planer	4
2. Organisering og fremdrift	6
2.1 Organisasjonskart	6
2.2 Fremdrift.....	6
3. Utredninger.....	7
3.1 Konsekvensutredning	7
3.2 ROS-analyse.....	7
3.3 Overordnede utredninger som skal gjennomføres.....	7
3.4 Tematiske utredningsbehov og hensyn i planen.....	8
4. Medvirkningsopplegg	11
4.1 Verktøy i medvirkning	11

1. Bakgrunn og formål

Detaljregulering av fv. 416 på strekingen mellom Øylandsdal og Dørsdal skal bygge på et plansamarbeid mellom Risør kommune, Agder fylkeskommune og Nye Veier. Risør kommune er forslagstiller til detaljreguleringsplanen. Bakgrunnen for arbeidet er en samarbeidsavtale inngått mellom partene i forbindelse med ny E-18. Hensikten er å redusere ulempene for Risør kommune ved endret kryssplassering til E-18, og samtidig legge til rette for at Risør kommune skal ta del i et større felles bo- og arbeidsmarked.

1.1 MÅLSETTINGER FOR PLANARBEIDET

Samfunns mål

Ved å utbedre infrastrukturen knyttes Risør tettere sammen med det regionale bo- og arbeidsmarkedet og bidrar til oppfyllelse av 0-versjonen.

Effekt mål

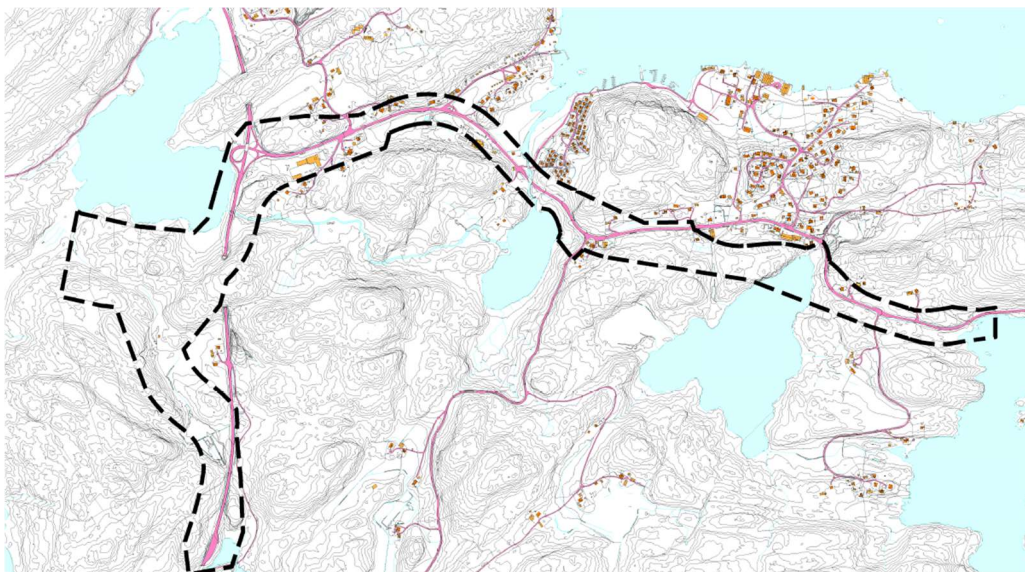
- Korte ned reisetiden og øke trafikk sikkerheten på strekningen.
- Legge til rette for effektiv kollektivtransport.
- Legge til rette for 40 % reduksjon av klimagassutslipp (direkte og indirekte) fra utbyggingen, og 75% reduksjon av klimagassutslipp ved drift og vedlikehold av anlegget, sammenliknet med tradisjonelle løsning hvor det ikke legges noen vekt på å redusere klimagassutslipp.

Resultat mål

Levere godkjent detaljreguleringsplan for prosjektering og utbygging. Det er et mål at detaljreguleringsplanen Øylandsdal-Dørsdal kommer til politisk sluttbehandling så tidlig som mulig i 2021.

1.2 AVGRENSING OG BESKRIVELSE AV PLANEN

Planområdet strekker seg fra Øylandsdal, på nordsiden av Lauvåsen, langs kanten på Aklandstjenna, gjennom eksisterende Vinterkjærkryss og langs dagens Fv.416 til Sauvika. Videre går planområdet utenom tettstedet Moen på sørsiden, og berører ytterkant av Auslandstjenn som ligger innenfor nedbørsfeltet for drikkevannskilden Auslandsvann. Fra Auslandstjenn følges dagens vei frem til plangrensa forbi Dørsdal.



Detaljreguleringsplanen gjennomføres i samsvar med overordna plan, kommunedelplan for E-18 og kommuneplan for Risør. Planområdet er avgrenset i henhold til kartet. Det legges opp til å gjennomføre utredninger for drikkevann og vannmiljø ut over plangrensa.

Veien planlegges etter dimensjoneringsklasse Hø1 og 80km/t. Dette innebærer en veibredde på 7,5 m og gang- og sykkelveibredde 3 m, med tilhørende kryss/avkjørsler og tilrettelegging for kollektivtrafikk. Planbestemmelsene skal beskrive tillatt horisontalt og vertikalt avvik langs hele strekningen.

1.3 FORHOLDET TIL ANDRE PLANER

Kommunedelplan E-18

Interkommunalt plansamarbeid for ny E-18, der Nye Veier har vært forslagstiller. Planen ble godkjent i kommunene høsten 2019. Del av planområde fra Øylandsdal til Røed ligger innenfor denne planen.

Kommuneplan Risør 2019

Kommuneplan i Risør kommune ble vedtatt november 2019. Ny fv. 416 har vært en stor del av planen og omtales både i samfunnsdelen og arealdelen. I arealdelen er det fastsatt en båndleggingskorridor for fv. 416. Strekningen som skal detaljreguleres fra Røed-Dørsdal ligger innenfor denne korridoren.

Detaljreguleringsplan for Akland-Vinterkjær, ny E-18 fra 1998.

Plan for utvikling av veiarealer ved Vinterkjærkrysset. Kommuneplanen har rettsvirkning foran detaljreguleringsplanen.

Detaljreguleringsplan for Moen- Røed fra 1998

Plan for hytter, camping og boliger. Reguleringsplanen har rettsvirkning foran kommuneplanens arealdel.

Detaljreguleringsplan for Risør vannverk – Nedslagsfelt for drikkevann fra 1997

Plan for å ivareta nedslagsfeltet for drikkevannet. Reguleringsplanen har rettsvirkning foran kommuneplanen.

Regionplan Agder 2030

Regionplan Agder 2030 er et overordnet strategisk styringsdokument for hele Agder. En av hovedsatsingsområdene i planen er transport og kommunikasjon.

2. Organisering og fremdrift

2.1 ORGANISASJONSKART

Arbeidet organiseres gjennom en styringsgruppe, en prosjektgruppe og arbeidsgrupper.

Den politiske forankringen i Risør kommune vil i hovedsak involvere Miljø- og teknisk utvalg, som har ansvaret for detaljreguleringsplaner. Bystyret orienteres om prosessen jevnlig.



2.2 FREMDRIFT

Oppstartsmøte statlige- og regionale	Januar 2020
Varsel om oppstart, planprogram	Februar 2020
Godkjent planprogram	Mai 2020
Planforslag til offentlig ettersyn	Oktober 2020
Plan til politisk sluttbehandling	Jan/feb 2021

3. Utredninger

3.1 KONSEKVENsutREDNING

Risør kommune har vurdert planen i henhold til forskrift om konsekvensutredninger. Det er i utgangspunktet vurdert at detaljreguleringsplanen ikke utløser krav om konsekvensutredninger ettersom tiltaket er konsekvensutredet i kommuneplanens arealdel og i kommunedelplan for E-18. Detaljreguleringsplanen er i samsvar med overordnet plan, men det er påpekt i konsekvensutredninger fra kommuneplanens arealdel at enkelte temaer krever supplerende utredninger. Disse temaene er vanskelige å vurdere ut fra konsekvensutredningsforskriften § 10, og virkning for miljø- eller samfunn. Derfor skal det gjennomføres konsekvensutredninger av temaene drikkevann og naturmangfold etter håndbok V712 «konsekvensanalyse». Planen har også flere utredningsbehov som er beskrevet under avsnittet om tematiske utredninger og hensyn i planen.

Det er ikke krav om planprogram for detaljreguleringsplanen i henhold til konsekvensutredningsforskriften § 8. Det utarbeides likevel planprogram for planen i henhold til plan- og bygningsloven § 4-1. Bakgrunnen for dette er bedre politisk forankring av prosessen og tidlig involvering av statlige og regionale instanser.

3.2 ROS-ANALYSE

Det skal gjennomføres ROS-analyse for planforslaget i henhold til plan- og bygningsloven § 4-3.

3.3 OVERORDNEDE UTREDNINGER SOM SKAL GJENNOMFØRES

- 1) Det utarbeides en plan for ytre miljø/miljøoppfølgingsprogram der aktuelle uønska hendelser for alle miljøtema risikovurderes og relevante tiltak beskrives. Dette skal utarbeides i forbindelse med reguleringsplanarbeidet, og detaljeres i videre prosjektfaser.
- 2) Planområdet vil kun berøre deler av nedslagsfeltet for drikkevannskilden, Auslandsvann. Drikkevannsutredningene gjennomføres for et større område enn plangrensa. Det skal dokumenteres risiko for lang- og kortvarig påvirkning av vannforsyningssystemet i utbyggingsfasen, driftsfasen (inkludert normal bruk og vedlikehold) og ved akutte ulykkeshendelser. Nødvendige veitekniske løsninger for avbøtende tiltak som fjerner eller reduserer identifiserte forurensningsrisikoer til et nivå som sikrer at vannforsyningssystemet kan levere vann av drikkevannskvalitet skal utredes og fastsettes. Utredningen skal også belyse eventuelle behov for justering av renseløsninger eller reservevannsløsninger for vannforsyning. Nødvendige forundersøkelser skal gjennomføres og det skal gjøres vurderinger knyttet til utslippstillatelse. Utredningen skal legge føringer for detaljreguleringsplanen og stille krav som sikrer

vannforsyningssystemet på en tilfredsstillende måte i henhold til drikkevannsforskriften under bygging, drift- og vedlikehold.

Mattilsynet skal involveres i prosessen, og deres prinsipielle tilnærming har vært at ny fv. 416 må anlegges med sikker forbedring av dagens situasjon.

- 3) Det skal utarbeides en masseforvaltningsplan for planområdet.
- 4) Det skal iverksettes forundersøkelse av alle vannforekomster som kan bli påvirket av veianlegget. Utredning og forundersøkelsen skal gjennomføres legges til grunn ved valg av løsninger ved utarbeiding av reguleringsplan. Det skal utredes hvilke kjente elvemuslingforekomster som kan bli påvirket av veien ved Aklandstjenna. Det må også utredes om det finnes elvemusling i andre deler av traseen. Det skal utarbeides en tiltaksplan for å sikre at elvemusling ikke blir negativt påvirket.

3.4 TEMATISKE UTREDNINGSBEHOV OG HENSYN I PLANEN

Landskap og geologi:

I detaljreguleringsplanen må det sees spesielt på løsninger for å minimere skjæringen mot sør i fremføringen av veien frem mot Bjellåsen og igjennom denne. Silhuettvirkning mot Auslandstjenna vurderes i forhold til størrelsen på inngrepet i åsen og løsning for kryssing av vann med strandsone vurderes. Aktsomhetsområder for skred og områdestabilitet må vurderes nærmere. Det kan være et potensiale for sulfidholdige bergarter i området, som ikke er kartlagt. For å kartlegge dette vil det bli utført en visuell vurdering supplert med utvalgte prøvepunkter. Planen vil beskrive hvordan eventuelle sulfidholdige bergarter skal håndteres.

Klima og miljø:

Det skal velges løsninger som reduserer klimaavtrykket og i størst mulig grad bevarer miljøet ved valg av veilinje. Det skal lages et klimabudsjett i detaljreguleringsplanen som viser forventet klimagassutslipp for løsningen som velges. Dette skal danne grunnlag for klimaregnskap i byggefasen.

Håndtering av økte nedbørmengder, overvannshåndtering og avrenning fra veianlegget behandles i detaljreguleringsplan etter kap. 4 i håndbok N200 (vannhåndtering i veibygging). Ved planlegging av overvannshåndtering og drenering skal det tas hensyn til vei og omgivelser. Det bestemmes en sikkerhetsklasse for vei og sårbare punkter, som bestemmer dimensjonerende returperiode. Vannmengder ved dimensjonerende returperiode regnes ut, og ganges med klima- og sikkerhetsfaktor, for å finne dimensjonerende vannmengde. Klimafaktoren finnes ut i fra fylke og størrelse på nedbørsfelt. Sikkerhetsfaktoren finnes ut i fra sikkerhetsklasse/ÅDT og omkjøringsmulighet.

Forurensning og støy:

I detaljreguleringsplanen skal det gjennomføres utredninger som belyser risiko (her under konsekvens) for lang- og kortvarig påvirkning av drikkevannskilden i utbyggingsfasen, driftsfasen (inkludert normal bruk og vedlikehold) og ved akutte ulykkeshendelser.

Konsekvenser ved inngrep i vann med utlegging av fyllinger samt utredning av behov for (evt. gevinst ved) varig løsning med bortledning av veivann ut fra nedslagsfeltet til drikkevannskilden er en del av disse utredningene. Private brønner må kartlegges. Risiko for forringelse og eventuelt tiltak vurderes. Det skal utføres støyvurderinger for eksisterende situasjon og fremtidig situasjon slik at en kan vurdere behov for støydempende tiltak for nærliggende boliger og uteområder. T-1442 og T- 1520 skal ligge til grunn for utredningene.

Landbruk:

Det skal arbeides med å optimalisere linja med tanke på å minimalisere jordtapet i valgt løsning. Driftsveier i skogbruket må sikres.

Naturmangfold:

Det eksisterer en ganske god oversikt over naturverdier i området, men for å oppnå et tilfredsstillende kunnskapsgrunnlag skal det gjennomføres supplerende feltarbeid. Det er behov for forsterkende kartlegging av oversiktskartlegginger utført i naturtyper på land i 2019. Evt. forekomster av fremmede arter kartlegges. I ferskvann er det behov for en grundig naturmangfoldkartlegging av Auslandstjenna. Ferskvannskartleggingen må identifisere og verdisette særlig viktige delområder i tjernet, inkludert leveområder for evt. rødlistearter (f.eks. skaftevjeblom som er registrert her tidligere). For å kunne gjennomføre en presis vurdering av planens virkning må det belyses hvilken betydning planens berøring i den nordlige delen har for lokalitetens verdi, og hvilket skadeomfang ulike utbyggingsmåter påfører lokaliteten. En vurdering av planens evt. påvirkning av økologisk og kjemisk tilstand i Auslandstjenna, jf. vannforskriften, her under tiltak for å unngå degradering eller hindre måloppnåelse, må også gjennomføres. Det må gjøres vurderinger knyttet til virkninger ved kryssing av Hammertjennbekken, også i forhold til sjørret. Det skal tas sedimentprøver der det er aktuelt med utfylling i vann. Detaljreguleringsplanen skal vurderes i henhold til naturmangfoldlovens kap. II. DN- Håndbok 13 (2007) «kartlegging av naturtype og verdisetting av biologisk mangfold» vil bli benyttet om metode i naturtypekartlegging.

Kulturminner og kulturmiljø:

Det skal foretas arkeologiske registreringer i reguleringsplanperioden for å kartlegge graden av konflikt med automatisk fredete kulturminner. Planen skal vurderes etter kulturminnelovens § 9.

Friluftsliv, grønnstruktur og nærmiljø:

Friluftsliv, grønnstruktur og nærmiljø skal utredes videre i sammenheng med tiltak og behov for underganger. I forbindelse med planlegging vil det bli behov for innmåling av eiendommer i henhold til matrikkelloven § 41.

Transportbehov og trafikksikkerhet:

I detaljreguleringsplanen skal det arbeides flerfaglig med optimalisering av korridoren. Helhetsbilde rundt kollektivtrafikk, personbiltrafikk og myke trafikanter må ses på. Det skal utarbeides kryssløsning som forener tettstedet Moen med ny hovedvei.

Teknisk infrastruktur:

Forholdet til eksisterende teknisk infrastruktur skal belyses og vurderes i planen.

Samfunnssikkerhet, risiko og sårbarhet:

Behovet for beredskapsvei under anleggsgjennomføring må belyses i detaljreguleringsplanen. Det må planlegges hensiktsmessig og gjennomføres eventuelle avbøtende tiltak for å redusere risikoen forurensning av drikkevannskilde i anleggsfasen.

Folkehelse:

Folkehelseperspektivet skal ivaretas i planleggingen, og det skal gjøres konkrete vurderinger knyttet til temaet i forbindelse med nærmiljø, friluftsliv og gang/sykkelvei.

Barn og unge:

Barn og unges interesser og behov skal belyses og ivaretas i detaljreguleringsplanen. Det er ingen skole eller barnehage som innenfor planområdet. Skoleskyss skal vurderes i planen.

4. Medvirkningsopplegg

I henhold til plan- og bygningsloven § 5-1 skal enhver som fremmer et planforslag, legge til rette for medvirkning. Kommunen har et særlig ansvar for å sikre aktiv medvirkning fra grupper som krever spesiell tilrettelegging, herunder barn og unge. Grupper og interesser som ikke er i stand til å delta direkte, skal sikres gode muligheter for medvirkning på annen måte.

Det skal legges til rette for en aktiv medvirkning i planarbeidet, der formålet med medvirkningen er:

- Fremme kreativitet i planleggingen og gjøre planene bedre.
- Bidra til å identifisere gode løsninger og dempe potensielle interessemotsetninger
- Skape forståelse for at det er ulike interesser i en planprosess.
- Forankre planene hos dem som blir påvirket og fører til større oppslutning om planene.
- Gir politikerne et best mulig beslutningsgrunnlag.

4.1 VERKTØY I MEDVIRKNING

Det settes opp en digital medvirkningsløsning for å komme med innspill i prosessen. Denne er brukervennlig og kan benyttes av alle. For informasjon vil kommunens hjemmeside og facebookside benyttes, samt lokalavisene Aust-Agder blad og iRisor.

Det skal det avholdes informasjonsmøter og befaringer i høringsperiodene, for berørte naboer, næringsliv og politikere.

Barn- og unge skal bli spesielt involvert gjennom ungdomsrådet, der de blir informert om planarbeidet, gis oppgaver og muligheter til å komme med innspill. Folkemøter skal avholdes på et tidspunkt der barn- og unge som bor langs veien også har mulighet til å delta. Det legges til rette for en egen samling med barn- og unge langs strekningen.