

Meeting Book: Komite for oppvekst og inkludering (12.06.2019)

Komite for oppvekst og inkludering

Date: 2019-06-12T17:00:00

Location: Kommunehuset - Flatholmen

Note:

Saksliste

Politiske saker

19/18 Komite for oppvekst og inkludering - Godkjenning av protokoll fra møte 14.05.19	3
19/19 Oppfølging av sak: Rullering - Vedtekter for kommunale barnehager i Risør kommune	4
19/20 Rammeverk for lese- og skriveplan for grunnskolene i Risør kommune	15
19/21 Ny politisk organisering	18



Risør kommune
Stab Organisasjonsutvikling

Saksframlegg

Arkivsak-dok. 19/10035-2
Saksbehandler Eva Swane

Utvalg	Møtedato
Komite for oppvekst og inkludering	

Komite for oppvekst og inkludering - Godkjenning av protokoll fra møte 14.05.19

Rådmannens forslag til vedtak

Protokoll fra møte i Komite for oppvekst og inkludering 14.05.19 godkjennes.



Risør kommune

Oppvekst og inkludering

Saksframlegg

Arkivsak-dok. 19/10021-1
Saksbehandler Janne Broms

Utvalg	Møtedato
Komite for oppvekst og inkludering	
Bystyret	

Oppfølging av sak: Rullering - Vedtekter for kommunale barnehager i Risør kommune

Rådmannens forslag til vedtak

Vedtekter for kommunale barnehager rulleres i henhold til foreslåtte endringer. Nye vedtekter trer i kraft etter behandling i bystyret.

Vedlegg

Vedlegg 1 - Eksisterende vedtekter for kommunale barnehager i Risør kommune

Vedlegg 2 - Forslag til rullering - Vedtekter for kommunale barnehager i Risør kommune

Kort resymé

PS 9/19 Rullering - Vedtekter for kommunale barnehager i Risør kommune var oppe til behandling i Komité for oppvekst og inkludering - 20.03.2019. Se politisk sak [her](#).

Sara Sægrov Ruud (V) fremmet følgende forslag i møtet:

Saken utsettes. Begrunnelse:

Deler av forslaget til nye vedtekter for kommunale barnehager omfatter alle Risørs barnehager. Da er det naturlig at berørte parter høres. Høringen skal gå til daglig leder (drifere) i alle våre sju barnehager, samt alle samarbeidsutvalg i barnehagene og Utdanningsforbundet og Fagforbundet.

Utsettelsesforslaget ble vedtatt.

Saksopplysninger

Da vedtektene for kommunale barnehager til enhver tid må følge gjeldende lover og forskrifter, ser rådmannen behov for å rullere vedtektene for kommunale barnehager i henhold til dagens regelverk.

Nytt forslag til rullering av vedtekter beholder dagens ordning med fire barnehageopptak i året. Dette begrunnes blant annet med at utsettelsesvedtaket ønsker høringer også i de private barnehagene. Rådmannen har behov for mer tid til utredning av denne saken, og vil komme tilbake til dette i løpet av høsten 2019. Endringene som foreslås i denne omgang anses som nødvendige oppdateringer i henhold til Barnehageloven.

Vedtekter for kommunale barnehager ble sist rullert 05.09.2013.

Vurderinger

Forslag til rullering av vedtekter for kommunale barnehager tydeliggjør barnehagelovens § 12 a «*Rett til plass i barnehage*».

Rådmannens konklusjon

Som barnehageeier skal Risør kommune ifølge Lov om barnehager § 7. «Barnehageeierens ansvar» fastsette barnehagens vedtekter. Vedlagt forslag til nye vedtekter for kommunale barnehager i Risør er i tråd med gjeldende lover og forskrifter.

Vedtekter for kommunale barnehager i Risør
Sist endret 06.02.08
Vedtatt i Bystyret 07.11.13

Disse vedtektene gjelder for alle kommunale barnehager i Risør kommune.

1. Eierforhold:

De kommunale barnehagene eies og drives av Risør kommune i samsvar med *Lov om barnehager, Rammeplan for barnehagens innhold og oppgaver*, og de til en hver tid gjeldende forskrifter og retningslinjer, kommunale vedtak, samt årsplan for den enkelte barnehage. I henhold til vedtak i bystyret 07.11.13 har Bystyret ansvaret for forvaltningen og tilsynet med barnehagene.

2. Formål:

Risør kommunes barnehager drives i samsvar med *Lov om barnehager 2005*,

§ 1 Formål:

Barnehagen skal i samarbeid og forståelse med hjemmet ivareta barns behov for omsorg og lek, og fremme læring og danning som grunnlag for allsidig utvikling. Barnehagen skal bygge på grunnleggende verdier i kristen og humanistisk arv og tradisjon, slik som respekt for menneskeverdet og naturen, på åndsfrihet, nestekjærlighet, tilgivelse, likeverd og solidaritet, verdier som kommer til uttrykk i ulike religioner og livssyn og som er forankret i menneskerettighetene.

Barna skal få utfolde skaperglede, undring og utforskertrang. De skal lære å ta vare på seg selv, hverandre og naturen. Barna skal utvikle grunnleggende kunnskaper og ferdigheter. De skal ha rett medvirkning tilpasset alder og forutsetninger.

Barnehagen skal møte barna med tillit og respekt, og anerkjenne barndommens egenverdi. Den skal bidra til trivsel og glede i lek og læring, og være et utfordrende og trygt sted for fellesskap og vennskap. Barnehagen skal fremme demokrati og likestilling og motarbeide alle former for diskriminering.

3. Styring og ledelse:

Barnehagene er administrativt ledet av *Kommunalsjef for barnehage, barneskole og voksenopplæring*, som rapporterer til rådmannen.

I hver barnehage skal det være et samarbeidsutvalg(SU) som er rådgivende og skal bestå av 2 representanter fra foreldre, 2 representanter fra de ansatte, 1 representant fra bystyret (barnehageeier). Foreldre og ansatte velges for et år av gangen, og politikerrepresentant velges for hele valgperioden.

Styrer er samarbeidsutvalgets sekretær, med tale og forslagsrett.

For barnehager med nær tilknytning til skolen, kan det opprettes et felles samarbeidsutvalg skole/barnehage.

Foreldreråd består av alle foreldrene/foresatte med barn i barnehagen, og skal fremme deres felles interesser og bidra til at samarbeidet mellom barnehagen og foreldregruppen skaper et godt barnehagemiljø. (Jmf Bhg lov §4)

Hver barnehage må ha en styrer som er virksomhetsleder. (Jmf Bhg lov §17)

4. Opptak av barn:

Søknad om barnehageplass skal utføres elektronisk på eget skjema på kommunens hjemmeside. Opptak av barn foretas i *samordnet opptaksprosess* i kommunen, etter innstilling fra styrerne i kommunale og private barnehager.(jmf Bhg lov §12)

Det foretas ett hovedopptak straks etter søknadsfristen 1. mars

Søkere som har barn som fyller 1 år innen utgangen av august i søknadsåret og som søker innen fristen og har bostedsadresse i Risør, har rett til barnehageplass fra 1. august samme året.(jmf Bhg lov § 12a)

Søkere som ikke har krav på plass blir satt på venteliste og vurdert etter at hovedopptaket er gjennomført.

Ved ledige plasser i løpet av barnehageåret foretas løpende ny vurdering av foreliggende søknader fra venteliste. (løpende opptak)

Ved løpende opptak skjer tildeling av plass under samme kriterier som ved samordnet opptak. Det settes av minst en plass i en av de kommunale barnehagene, av hensyn til eventuelle klagesaker og «kriseplass».

5. Opptakskrets og kriterier:

Opptakskrets er innbyggere i Risør kommune med bostedsadresse i Risør, gjeldende fra den dato de skal begynne i barnehagen.

Ved ledige kapasitet kan barn fra andre kommuner som Risør kommune har samarbeidsavtale med tilbys plass, men kun for et år av gangen.

Kriterier ved opptak i prioritert rekkefølge:

- Barn med nedsatt funksjonsevne, jmf: §13 Lov om barnehager
- Barn som det er fattet vedtak om etter lov om barnevernstjenester, jmf: §13 Lov om barnehager
- Barn med lovmessig rett til barnehageplass, jmf § 12a Lov om barnehager
- Barn som har alvorlig syke foresatte
- Barn som ikke har norsk som morsmål
- Barn som bor sammen med en foresatt, hvor den foresatte er ute i arbeid
- Barn med foresatte som er utarbeidende
- Barn som har søsken i kommunal barnehage

Alle som mener de har krav på en prioritert plass må dokumentere sin begrunnelse.

Dokumentasjonen må sendes til kommunen samtidig som det søkes om plass.

Alle som søker innen søknadsfristen, blir automatisk prioritert foran de som søker etter fristen.

Unntak fra dette er barn i 1 og 2 punkt

Andre vurderinger ved opptak er hensyn til gruppesammensetning og aldersfordeling, og utvidelse av deltidsplass.

6. Opptaksperiode og oppsigelsesfrist:

Barnehageåret gjelder fra 01.08 til 31.07, og barnet har plassen frem til det begynner på skolen.

Ved oppsigelse av plass, må det gjøres skriftlig til den barnehagen barnet går i.

Oppsigelsesfristen er gjensidig 3 måneder, gjeldende fra den 1. i påfølgende måned.

7. Åpningstider og ferie:

De kommunale barnehagenes åpningstid er 7.30-16.30

Barnehagene har normalt stengt 4 uker i juli

Barnehagene har 5 planleggingsdager i året, da er barnehagene stengt

Barnehagene holdes stengt julaften, nyttårsaften og onsdag før skjærtorsdag stenges det normalt kl. 12.00. Den enkelte barnehage kan ha noe utvidet åpningstid, vurdert utfra et reelt behov.

8. Betaling for opphold og kost:

Bystyret fastsetter betalingssatser for opphold og kost.

Foreldrebetaling skjer etter tilsendt faktura med forfall 20. i inneværende måned.

Oppholdsbetalingen i barnehagene regnes for 11 måneder, fra 01.08 til 30.06 året etter.

Det gis 30% søskenmoderasjon i oppholdsbetalingen for barn nr 2 og 50% søskenmoderasjon for barn nr 3 eller flere barn. Moderasjonen omfatter søsken som bor fast sammen.

I tillegg til oppholdsbetaling kreves det også betaling for kost hver måned.

Kjøp av enkelt dag kan gjøres ved ledig kapasitet og avtale med barnehagen.

Ved sen betaling ilegges purregebyr, og varsel om at man kan miste plassen. Ved videre mislighold av betaling påløper forsinkelsesrente(jmf *Lov om renter ved forsinket betaling*) og man mister plassen.

9. Leke- og oppholdsareal:

Barnehagens leke- og oppholdsareal følger den veiledende norm i *Lov om barnehager*, som er 4 m² for barn over 3 år og 5,3 m² for barn under 3 år innendørs.

Lekearealet fastsettes når barnehagen godkjennes, og kan fravike den veiledende normen hvis bygningsmessige eller andre forhold taler for det. Utearealet skal være 6 ganger oppholdsarealet inne.

10. Helsetilsyn:

Barnehagene står under det helsetilsyn som er hjemlet i *Lov om barnehager*.

Foreldre plikter å gi barnehagene nødvendige opplysninger om barnets helse.

11. Internkontroll:

Internkontroll utføres i samsvar med de til enhver tid gjeldende lover og forskrifter, og etter kommunens fastsatte rutiner.

Politiattest.

Den som skal arbeide i barnehage må legge fram tilfredsstillende politiattest i henhold til Barnehageloven §19.

12. Forsikring:

Risør kommune har forsikret barna gjennom kommunens ulykkesforsikring.

13. Klage:

Vedtak om tildeling av barnehageplass og annet kan påklages skriftlig til kommunen. Bystyret er klageinstans på enkeltvedtak fattet av administrasjonen.

14. Gyldighet:

Endringer i vedtektene vedtas av Bystyret, og gjøres gjeldende fra 01.01. 2014.

Barnehagevedtekter

Vedtekter for kommunale barnehager i Risør, gjeldende fra

Sist endret

Vedtatt i Bystyret

Disse vedtektene gjelder for alle kommunale barnehager i Risør kommune.

§ 1. Eierforhold:

De kommunale barnehagene eies og drives av Risør kommune i samsvar med den til enhver tid gjeldende *Lov om barnehager* med forskrifter og retningslinjer fastsatt av Utdanningsdirektoratet, samt av kommunale vedtak og planer for den enkelte barnehage. I henhold til vedtak i bystyret 07.11.13 har Bystyret ansvaret for forvaltningen og tilsynet med barnehagene.

§ 2. Formål:

Barnehagen skal i samarbeid og forståelse med hjemmet ivareta barns behov for omsorg og lek, og fremme læring og danning som grunnlag for allsidig utvikling. Barnehagen skal bygge på grunnleggende verdier i kristen og humanistisk arv og tradisjon, slik som respekt for menneskeverdet og naturen, på åndsfrihet, nestekjærlighet, tilgivelse, likeverd og solidaritet, verdier som kommer til uttrykk i ulike religioner og livssyn og som er forankret i menneskerettighetene.

Barna skal få utfolde skaperglede, undring og utforskertrang. De skal lære å ta vare på seg selv, hverandre og naturen. Barna skal utvikle grunnleggende kunnskaper og ferdigheter. De skal ha rett medvirkning tilpasset alder og forutsetninger.

Barnehagen skal møte barna med tillit og respekt, og anerkjenne barndommens egenverdi. Den skal bidra til trivsel og glede i lek og læring, og være et utfordrende og trygt sted for fellesskap og vennskap. Barnehagen skal fremme demokrati og likestilling og motarbeide alle former for diskriminering.

Barnehagen skal være en pedagogisk virksomhet. Rammeplanen gir retningslinjer for barnehagens innhold og oppgaver.

Med utgangspunkt i rammeplanen for barnehagen skal samarbeidsutvalget for den enkelte barnehagen fastsette en årsplan for den pedagogiske virksomheten.

§ 3. Barn og foreldres medvirkning

For å sikre samarbeidet med barnas hjem skal barnehagen ha et foreldreråd og et samarbeidsutvalg. Barn i barnehagen har rett til å gi uttrykk for sitt syn på barnehagens daglige virksomhet. Barnets synspunkter skal tillegges vekt i samsvar med dets alder og modenhet.

§ 3.1. Foreldreråd

Foreldrerådet består av alle foreldre/foresatte i barnehagen. Foreldrerådet skal fremme fellesinteressene til foreldre og bidra til at samarbeid mellom barnehagen og foreldregruppen skaper et godt barnehagemiljø. Foreldrerådet skal bli forelagt og ha

rett til å uttale seg i saker som er viktige for foreldrenes forhold til barnehagen. Ved avstemning i foreldrerådet gis det en stemme for hvert barn, og vanlig flertallsvedtak gjelder.

§ 3.2. Samarbeidsutvalg

Samarbeidsutvalget skal være et rådgivende, kontaktskapende og samordnende organ. Samarbeidsutvalget består av foreldre/foresatte og ansatte i barnehagen, slik at hver gruppe er likt representert. Enhetsleder/styrer for barnehagen har møte-og uttalerett, men ikke stemmerett. Enhetsleder/styrer er sekretær for samarbeidsutvalget.

Samarbeidsutvalget konstituerer seg selv. Enhetsleder/styrer er ansvarlig for at dette blir gjort.

§ 4. Taushetsplikt

Alle ansatte i barnehagen har taushetsplikt i forhold til forvaltningsloven fra §§ 13 til 13 f. jmf Lov om barnehage § 20.

§ 5. Opplysningsplikt

Barnehagepersonalet har opplysningsplikt til sosialtjenesten og barneverntjenesten slik det er beskrevet i barnehagelovens §§ 21 og 22.

§ 6. Politiattest

Etter Lov om barnehager § 19 skal alle som arbeider og oppholder seg regelmessig i barnehage, legge fram tilfredsstillende politiattest.

§ 7. Samordnet opptak

Alle godkjente barnehager i kommunen skal samarbeide om opptak av barn i samsvar med Lov om barnehager § 12 og forskrift om saksbehandlingsregler ved opptak i barnehage.

Opptak av barn regnes som et enkeltvedtak og kan etter Forvaltningsloven § 28 påklages. Kommunalt klageutvalg er klageinstans.

Risør kommune har ett hovedopptak hvert år med søknadsfrist 1. mars. Barn med rett til plass tildeles etter barnehageloven. Barnehagene i Risør har forøvrig fire felles datoer for oppstart i barnehage 1. august, 1. oktober, 1 januar og 1. april. Søknader som kommer etter fristen for hovedopptak vil tildeles plasser ved ledig kapasitet i tre supplerende opptak.

Uriktige opplysninger i barnehagesøknaden kan føre til oppsigelse av barnehageplass.

§ 8. Opptakskrets

Som hovedregel tildeles barnehageplassene foreldre/foresatte som er bosatt i Risør kommune. Ved flytting ut av kommunen beholdes plassen ut påbegynt halvår.

§ 9. Opptaksperiode

Barn som er tildelt barnehageplass, beholder plassen ut juli måned det året barnet begynner på skolen, eller til oppsigelse skjer fra en av partene.

§ 10. Opptakskriterier

Risør kommune har opptakskriterier i prioritert rekkefølge:

1. Barn med rett til plass etter barnehageloven § 13

Barn med nedsatt funksjonsevne har rett til prioritet ved opptak i barnehage. Det skal foretas en sakkyndig vurdering for å vurdere om barnet har nedsatt funksjonsevne. Barn som det er fattet vedtak om etter barnevernsloven §§ 4-12 og 4-4 annet ledd, har rett til prioritet ved opptak i barnehage”

Begrepet nedsatt funksjonsevne omfatter ulike fysiske funksjonsnedsettelse, utviklingshemming, språk- og talevansker, adferdsvansker og psykiske lidelser. Enhver funksjonsnedsettelse gir ikke rett til fortrinn ved opptak.

2. Barn med rett til plass etter barnehageloven § 12 a

Retten til barnehageplass gjelder for barn som fyller ett år senest innen utgangen av november det året det søkes om barnehageplass. Dersom barnet fyller ett år i løpet av august det året det søkes om plass, har barnet rett på plass innen utgangen av august. Dersom barnet fyller ett år i september, oktober eller november det året det søkes, har barnet rett på plass innen utgangen av den måneden barnet ble født.

Blant søkere med rett til plass etter barnehageloven § 12 a prioriteres søkere etter følgende kriterier:

- a. Femåringer som ikke har barnehageplass.
- b. Familie med alvorlig sykdom.
Med sykdom forstås i den forbindelse alvorlig, varig sykdom/funksjonshemming hos barnets foreldre eller søsken.
Dokumentasjonskrav: Erklæring fra lege eller spesialist.
- c. Søsken
Gjelder søknad til samme barnehage som søsken har plass i.
- d. Øvrige søker

3. Barn uten rett til plass etter barnehageloven § 12a.

Barn uten rett til plass i opptaksåret er

- Søknad om plass er mottatt søknadsfristene 1 mars og 1 august

§ 11. Foreldrebetaling

Endringer av «Regler for foreldrebetaling» og fastsetting av betalingssatser gjøres av Risør bystyre. Mulige endringer skal meddeles foreldrene skriftlig og i god tid, minst 3 måneder, før iverksetting.

Endringer i regelverk eller betalingssatser som er til fordel for foreldrene kan bystyret vedta iverksatt umiddelbart etter at vedtak er fattet.

Se for øvrig eget regelverk for foreldrebetaling.

§ 12. Oppsigelse

1. Gjensidig oppsigelsesfrist av barnehageplass tre måneder regnet fra den 1. i hver måned.
2. Det må betales for plassen til oppsigelsestidens slutt.
3. Hvis barnet plass sies opp etter 31.mars, må det betales for plassen ut barnehageåret.
4. Barnehageeier vil også si opp avtaleforhold ved manglende foreldrebetaling.

Skyldes oppsigelsen flytting ut av kommunen, kan plassen beholdes t.o.m. 31.12. Ved oppsigelse om høsten og ut barnehageåret ved oppsigelse etter 01.01.

§ 13. Åpningstid og ferie

De kommunale barnehager har åpningstid fra kl 07.00 til kl.16.30. Ytterligere utvidelse av åpningstid kan gjøres ved den enkelte barnehage ved vedtak i barnehagens samarbeidsutvalg.

Barnehagene har åpent alle årets virkedager med unntak av fire uker om sommeren, hvis ikke det lokalt bestemmes noe annet. Det holdes også stengt 5 avtalebestemte kurs- og planleggingsdager, samt jul - og nyttårsaften.

§ 14. Arealutnytting

Risør kommune følger barnehagelovens veiledende arealnorm som er 4 kvm netto pr barn over 3 år, og 5,3 kvm netto pr barn under 3 år. Utearealet i barnehagen bør være om lag seks ganger så stort som leke- og oppholdsarealet inne. Naturbarnehager har egne bestemmelser.

§ 15. Helsetilsyn

Barnehagene står under tilsyn av helsemyndighetene. I henhold til Lov om barnehage § 23 skal det legges fram erklæring om barnets helse når barnet begynne i barnehagen.

Erklæringen oppbevares i barnehagen i den tiden barnet har plass i barnehagen.

§ 16. Forsikring

Barn som har plass i kommunal barnehage er forsikret i oppholdstiden og på vei til og fra hjem/barnehage.

§ 17. Internkontroll

De kommunale barnehagene skal følge det til enhver tid gjeldende system for dokumentasjon i forbindelse med internkontroll og forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler som er vedtatt for virksomheter i Risør kommune. HMS – systemet skal ivareta både barns og voksnes fysiske og psykiske arbeidsmiljø.

§ 18. Vedtak som kan påklages

Enkeltvedtak som gjelder barns og /eller foreldres/foresattes retter og plikter kan påklages, så som avslag på barnehagesøknad, oppsigelse, fastsettelse av den enkeltes barnehagebetaling.

Klagefrist er 3 uker regnet fra tidspunkt underretning om vedtak nådde vedkommende part. Klagen sendes den myndighet som har fattet vedtaket. Det foretas undersøkelser, herunder om klagefristen er overholdt. Myndigheten kan oppheve eller endre vedtaket om den finner klagen begrunnet. Dersom vedtaket opprettholdes, sendes klagen til klageinstansen som fatter endelig avgjørelse. Kommunens klageutvalg er klageinstans når det gjelder enkeltvedtak innenfor barnehageområdet. Unntak er timer til spesialpedagogisk hjelp etter Opplæringsloven, hvor Fylkesmannen er klageinstans.

§ 19. Endringer

Eventuelle endringer av vedtektene foretas av bystyret.



Risør kommune

Oppvekst og inkludering

Saksframlegg

Arkivsak-dok. 19/10020-1
Saksbehandler Tore Sætermoen

Utvalg	Møtedato
Komite for oppvekst og inkludering	

Rammeverk for lese- og skriveplan for grunnskolene i Risør kommune

Rådmannens forslag til vedtak

Grunnskolene i Risør kommune sertifiseres ikke som dysleksivennlige skoler på det nåværende tidspunkt. Det skal utarbeides en ny lese-og skriveplan i forbindelse med fagfornyelsen i løpet av neste skoleår. I denne planen vil forskningsbasert kunnskap om lese-og skrivevansker få en naturlig plass.

Vedlegg

Kort resymé

Politisk sak 6/19 i komité for oppvekst og inkludering

Vedtak:

Rådmannen utreder en sak og ser på muligheten for at alle kommunens skoler sertifiseres som dysleksivennlige. Dette sees i sammenheng med en plan for hele lese-og skriveopplæringen i grunnskolen. Saken oversendes komité for oppvekst og inkludering til behandling i løpet av våren 2019.

Saksopplysninger

I henhold til kriteriene kreves det et grundig og omfattende forarbeid på den enkelte skole før det kan søkes om sertifisering som dysleksivennlig. Rektorene samt utdanningsforbundet har gjennomgått kriteriene for dysleksivennlig skole. De har konkludert med at disse er for omfattende og ressurskrevende til at det er hensiktsmessig å søke en slik sertifisering før en ny lese-og skriveplan ferdigstilles i løpet neste skoleår.

Statistikk fra dysleksi Norge

Lesevansker:

- Så mange som 20 % av de som går ut av skolen har generelle lesevansker. Dette er over en million nordmenn.
- 50 % av de som står utenfor arbeidslivet har lesevansker.

Matematikkvansker:

- Det er rimelig å anta det er rundt 20 % som har generelle vansker med matte, innen ulike områder.
- 60 til 80 % av førskolebarna som senere utvikler matematikkvansker, kunne vært oppdaget ved hjelp av enkel testing i førskolealder.

Språkvansker:

- 10 til 15 % har forsinket språkutvikling eller språkvansker i tidlige år.

Av Norges befolkning har:

- Ca. 5 % spesifikke lese- og skrivevansker, kalt dysleksi. (Noen forskere oppgir oppmot 10 %).
- Ca. 5 % har spesifikke matematikkvansker, kalt dyskalkuli.
- Ca. 5 % har spesifikke språkvansker, kalt SSV.

Risør kommune ønsker å ivareta alle elevene, inkludert de som har vansker med dysleksi, dyskalkuli eller andre spesifikke språkvansker. Elever som utredes på grunnlag av en bekymring for lese-og skrivevansker har krav på en sakkyndig vurdering- ref kapittel 5 i opplæringsloven. Hvis den sakkyndige vurderingen utarbeidet av PPT konkluderer med at eleven har behov for spesialundervisning skal skolen sørge for at disse rettighetene blir ivaretatt på en lovmessig og god måte. Risør kommune er, som mange andre kommuner, i ferd med å reformere spesialundervisningen slik at alle elevene blir inkludert i gode fellesskap.

Det er sentralt å se den helhetlige skolekonteksten når vi skal ivareta elever som har komplekse vansker.

Risør kommunes målsetting er at alle med lese- og skrivevansker, matematikkvansker og språkvansker skal ha likeverdige muligheter i utdanning og arbeidsliv

Følgende praksis er gjeldende innen lese-og skrivevansker i Risør kommune:

- Rutinene for dyslektikere tilsvarer andre elever med spesielle behov og respekterer lovverket
- Tilrettelegging for elever med lese-og skrivevansker skjer med bakgrunn i råd som framkommer i sakkyndig vurdering og som også beskrives i enkeltvedtaket og i elevens iop.
- Elevene bruker digitale hjelpemidler som lingdys,- right og – speak så langt som mulig i tillegg til digital lyd på spørreundersøkelser, forstørret skrift på papirkopier etc.
- Elever får også opplesning og noe hjelp til å notere der det er behov.
- Elever som skal ha lydbøker, får dette.
- Spesialpedagoger har opplæring innen feltet.
- Ingen elever blir tatt ut av nasjonale prøver fordi de har dysleksi, det må foreligge andre årsaker. Eleven vil ved behov få lesehjelp på prøven.

Kommuneplan

Målet med grunnopplæringen er at alle skal inkluderes og oppleve mestring, beherske grunnleggende ferdigheter og fullføre videregående opplæring. Skolene skal sørge for gode miljøer for læring. Tidlig innsats og riktig tilpasset opplæring for hver elev på barnetrinnet er avgjørende for gode resultater på ungdomstrinnet og i videre utdanning. Lærere på alle trinn må øke egen kompetanse i klasseledelse og arbeide for å styrke elevenes ferdigheter i regning, lesing og skriving. Utdanningssystemet skal bidra til at dagens barn og unge blir morgendagens arbeidstakere.

Folkehelse og levekår

Lese- og skriveopplæringen i Risør kommune er svært sentral for å lykkes i folkehelse og levekårsarbeidet.

Næringsperspektiv

Det å lykkes med lese-og skriveopplæringen vil med stor sannsynlighet ha positive konsekvenser for Risørs næringsliv.

Vurderinger

Det er gode rutiner og praksis i Risør kommune innen lese og skriveopplæringsfeltet; elever blir kartlagt og fulgt opp i hele skoleløpet både når det gjelder språkvansker og andre vansker som gjør skolehverdagen utfordrende. Det er hensiktsmessig at Risør kommune kontinuerlig jobber systematisk for at hver elev får en tilrettelegging gitt elevens forutsetninger og rettigheter. Videre er det fornuftig at enhetene har frihet til å prioritere de tiltakene som er tilpasset den enkelte elev.

Oppdatert, forskningsbasert kunnskap om dysleksi og andre vansker bør danne et grunnlag for hvilke retningslinjer som skal gjelde på hver enkelt skole. Språkvansker er i stor grad komplekse vansker, noe som stiller krav til kompetanse. Risør kommune vil ha dette aspektet med i den videre kompetanseutviklingen ved enhetene.

Risør kommune er en kommune som arbeider med å utvikle en praksis hvor Bedre Tverrfaglig Innsats skal sørge for tidlig kartlegging av elevene, klare ansvarsforhold og samhandling på tvers av tjenester når det er hensiktsmessig. Det synes tjenlig å utnytte potensialet som ligger i dette arbeidet ved å bruke oppdatert og forskningsbasert kunnskap innenfor rammen av BTI framfor å søke en ekstern sertifisering hos en interesseorganisasjon som Dysleksi Norge; de fleste av anbefalingene vil, i den grad de ikke allerede er implementert, være uproblematisk å innføre som en del av ny lese-og skriveplan og praksis uten at sertifisering er påkrevet.

Rådmannens konklusjon

Risør kommune utvikler en helhetlig lese-og skriveplan i tråd med fagfornyelsen. Denne planen skal utvikles på tvers av enhetene og gi støtte til å videreutvikle praksisfeltet innen dette feltet.



Risør kommune

Rådmannen

Saksframlegg

Arkivsak-dok. 19/10005-1
Saksbehandler Trond Aslaksen

Utvalg	Møtedato
Komite for oppvekst og inkludering	
Helse- og omsorgskomiteen	
Miljø- og teknisk komite	
Formannskapet	
Bystyret	

Ny politisk organisering

Rådmannens forslag til vedtak

Dagens komiteer for Helse- og omsorg og Oppvekst og inkludering legges ned. Komite for miljø- og teknisk opprettholdes. Utvalget endrer navn til Utvalg for samfunnsutvikling. Endringen gjøres gjeldende fra ny kommunestyreperiode 2019 – 2023.

I løpet av august/september kommer rådmannen tilbake til bystyret med en sak om revisjon av reglement for bystyret og delegasjonsreglement til underliggende politiske organer, og der blant annet konsekvensene av dette vedtaket er innarbeidet.

Bystyret støtter rådmannens oppfatning om at hovedtyngden av politiske møter i Risør kommune bør være på dagtid. Bystyret overlater imidlertid til nytt bystyre å ta endelig stilling til dette i forbindelse ved behandlingen av møteplanen for 2020.

Vedlegg

Kort resymé

I bystyrets møte 25.10.2018 fremmet Sara S. Ruud en interpellasjon knyttet til den politiske organiseringen i Risør kommune. Ordfører besluttet da at det legges fram sak for bystyret hvor det tas en gjennomgang av den politiske organiseringen. Ordfører ønsket samtidig at det sees på hvordan Barnas bystyre, Barne- og Ungdomsrådet, Flerkulturelt råd og de lovpålagte rådene som Eldrerådet og Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne er organisert.

Det vil komme en ny forskrift om kommunale og fylkeskommunale råd for eldre, for personer med funksjonsnedsettelse og for ungdom i løpet av året. Rådmannen vil derfor først fremme egen sak om organisering av disse lovpålagte rådene når forskriften er endelig vedtatt.

Saken ble behandlet i bystyret 25.04.19, sak 44/19, og det ble fattet følgende vedtak:

«Bystyret tar i denne omgang saken til orientering. Rådmannen kommer tilbake med en sak vedrørende dette i mai eller juni med forslag til politisk organisering gjeldende for ny bystyreperiode (etter kommunestyrevalget i september).»

Saken legges nå på nytt til politisk behandling og rådmannen innstiller på at Helse- og omsorgskomiteen samt Komite for oppvekst og inkludering legges ned.

Saksopplysninger

Den politiske organiseringen i Risør kommune ble sist vedtatt endret av bystyret i møte 30. november 2017 (sak PS 104/17). Bystyret vedtok da å legge ned kulturkomiteen. Ansvarsområdene som var tillagt denne komite ble overført til Formannskapet.

Videre ble det da besluttet at de øvrige komiteene skulle fortsette som komiteer etter bestemmelsene i Kommunelovens § 10 med samme sammensetning og antall medlemmer.

Ny kommunelov – Folkevalgte organer

Ny kommunelov vil tre i kraft ved første konstituerende kommunestyremøte 2019.

I ny kommunelov er det i § 5-1 listet opp hvilke type folkevalgte organer som kan opprettes etter kommunelovens bestemmelser:

§ 5-1.Folkevalgte organer

Folkevalgte organer skal opprettes etter bestemmelsene i denne loven eller etter bestemmelser om slike organer i andre lover.

Folkevalgte organer etter denne loven er

- a) kommunestyre og fylkesting
- b) formannskap og fylkesutvalg
- c) kommuneråd og fylkesråd
- d) utvalg, inkludert kommunedelsutvalg og kontrollutvalg
- e) arbeidsutvalg
- f) felles, folkevalgt nemnd i vertskommunesamarbeid
- g) kommunestyre- og fylkestingskomiteer
- h) styret for deler av den kommunale eller fylkeskommunale virksomheten i parlamentarisk styrte kommuner eller fylkeskommuner
- i) representantskap og andre styringsorganer for et interkommunalt politisk råd
- j) representantskap for et kommunalt oppgavefelleskap
- k) et kommunalt eller fylkeskommunalt folkevalgt organ hjemlet i særlov.

Folkevalgte organer som er nevnt i andre ledd bokstav a til d og g, skal ha navn som inkluderer den betegnelsen som er brukt om organet der. I navnet kan betegnelsen by eller herad brukes i stedet for betegnelsen kommune.

Med folkevalgte menes i denne loven medlemmer av kommunestyret og fylkestinget og personer som et folkevalgt organ har valgt inn i et folkevalgt organ eller et annet kommunalt organ etter § 5-2. Personer nevnt i § 7-3 første ledd bokstav b og c og som er valgt inn i underordnet styringsorgan i kommunalt oppgavefellesskap, er likevel ikke å anse som folkevalgte.

Ved å videreføre komite-/utvalgsmodellen i Risør kommune, kan bystyret velge mellom å opprette faste utvalg (§ 5-1 d, jfr. §5-7 under) eller kommunestyrekomiteer (§ 5-1 g, jfr. § 5-9 under).

Faste utvalg etter kommuneloven § 5-1 annet ledd d)

Kommuneloven har følgende bestemmelser knyttet til faste utvalg:

§ 5-7. Utvalg

Kommunestyret og fylkestinget kan selv opprette utvalg for kommunale og fylkeskommunale formål og for deler av den kommunale eller fylkeskommunale virksomheten. Kommunestyret kan selv også opprette utvalg med ansvar for en geografisk del av kommunen (kommunedelsutvalg). Utvalg etter denne paragrafen skal ha minst tre medlemmer.

Kommunestyret og fylkestinget velger selv en leder, en nestleder og øvrige medlemmer og varamedlemmer til utvalget. Kommunestyret og fylkestinget fastsetter selv hva slags saker utvalget skal behandle. Utvalget kan få tildelt vedtaksmyndighet hvis ikke noe annet følger av lov.

Utvalget kan opprette et arbeidsutvalg med medlemmer som er valgt blant medlemmene av utvalget. Dette kravet gjelder ikke når kommunedelsutvalget velger arbeidsutvalg.

Utvalget kan gi lederen eller arbeidsutvalget myndighet til å treffe vedtak i saker som ikke har prinsipiell betydning, hvis ikke kommunestyret eller fylkestinget selv har bestemt noe annet. Kommunedelsutvalg kan i tillegg gi lederen av administrasjonen i kommunedelen tilsvarende myndighet.

Kommunestyret og fylkestinget kan selv når som helst omorganisere eller nedlegge utvalg.

Utvalg etter denne bestemmelsen vil være lik den komitemodellen som er i Risør kommune i inneværende bystyreperiode (jfr. Kommuneloven § 10). Et utvalg kan gis avgjørelsesmyndighet, innstillingsrett eller kun utredningsoppgaver.

Komiteen må bestå av minimum tre medlemmer. I et utvalg opprettet etter § 5-7 vil det være krav til kjønnsbalanse.

Navn på organ etter denne bestemmelsen må inkludere den betegnelsen som er brukt om organet. Det vil si dersom dagens modell videreføres som den er, må Miljø- og teknisk komite endre navn til f.eks. Miljø- og teknisk utvalg.

Kommunestyrekomiteer etter kommuneloven § 5-1 annet ledd g)

Kommuneloven har følgende bestemmelser knyttet til kommunestyrekomiteer:

§ 5-9. Kommunestyre- og fylkestingskomiteer

Kommunestyret og fylkestinget kan selv opprette kommunestyrekomiteer og fylkestingskomiteer som saksforberedende organer for kommunestyret og fylkestinget. Slike komiteer skal ha minst tre medlemmer. Komiteene kan ikke gis vedtaksmyndighet.

Kommunestyret og fylkestinget deler selv alle kommunestyrets og fylkestingets medlemmer inn i kommunestyrekomiteer og fylkestingskomiteer og velger leder og nestleder til komiteene. Ordføreren kan fritas fra valg til komiteene hvis kommunestyret eller fylkestinget bestemmer det. Varamedlemmer til komiteene velges blant kommunestyrets og fylkestingets varamedlemmer.

Valget gjennomføres på grunnlag av en innstilling som inneholder forslag til medlemmer og varamedlemmer til komiteene. Innstillingen skal inneholde like mange navn som antall medlemmer i hver komite, og den skal angi gruppen hvert medlem representerer. Innstillingen kan også inneholde navn på varamedlemmer.

Antallet varamedlemmer kan være inntil to flere enn de faste medlemmene. Innstillingen vedtas med alminnelig flertall.

Komiteene skal settes sammen forholdsmessig etter kjønnsfordelingen i kommunestyret eller fylkestinget. Varamedlemmer til komiteene velges på samme måte.

Hvis et medlem trer ut av kommunestyret eller fylkestinget, skal det nye medlemmet i kommunestyret eller fylkestinget overta komitevervet til det forrige medlemmet.

Komiteen kan opprette arbeidsutvalg med medlemmer fra komiteen hvis ikke kommunestyret eller fylkestinget selv har bestemt noe annet.

Kommunestyret og fylkestinget kan selv når som helst omorganisere eller nedlegge kommunestyrekomiteer og fylkestingskomiteer.

I motsetning til utvalg etter KL §§5-1 d / 5-7, så er det ved kommunestyrekomiteer krav om at alle medlemmer i bystyret deles inn i kommunestyrekomiteer. Ingen andre enn bystyrets medlemmer kan velges til en kommunestyrekomite. Varamedlemmer til komiteen velges blant bystyrets varamedlemmer.

Bystyret kan frita Ordfører fra å bli valgt inn i kommunestyrekomiteer.

At man bare kan velge kommunestyremedlemmer til en kommunestyrekomite, får betydning for hvilke krav til kjønnsbalanse som kan stilles. Kommunestyrekomiteene skal settes sammen forholdsmessig etter kjønnsfordelingen i bystyret.

En kommunestyrekomite kan ikke gis avgjørelsesmyndighet, de er i loven definert som et saksforberedende organ for kommunestyret.

Navn på organ etter denne bestemmelsen må inkludere den betegnelsen som er brukt om organet. Det vil si dersom bystyret vedtar å innføre kommunestyrekomiteer, må Miljø- og teknisk komite endre navn til f.eks. Miljø- og teknisk kommunestyrekomite. Det er tillatt å bytte ut kommune med by i betegnelsen for organet. Et alternativt navn kan da være Miljø- og teknisk bystyrekomite.

Antall komiteer:

Sara S. Ruud (V) påpekte i sin interpellasjon 25. oktober 2018 at det i noen komiteer var få saker. Dette kombinert med mange og lange orienteringer kan gjøre at det ikke oppleves spesielt meningsfullt å være folkevalgt. Hun ønsket derfor at det sees på om noen av komiteene kan slås sammen.

Dagens komiteer har i inneværende valgperiode hatt følgende antall møter, saker og forfall:

Komite		2015	2016	2017	2018
Kulturkomiteen	Antall møter:	10	11	8	Nedlagt
	Antall saker:	31	38	15	
	Antall forfall:	15	26	12	
Miljø- og teknisk komite	Antall møter:	12	12	12	9
	Antall saker:	85	83	71	50
	Antall forfall:	21	17	21	19
Helse- og omsorgskomite	Antall møter:	10	11	8	7
	Antall saker:	33	46	22	16
	Antall forfall:	9	19	12	11
Komite for oppvekst og inkludering	Antall møter:	9	9	8	8
	Antall saker:	29	41	23	23
	Antall forfall:	20	14	9	14

Økonomi

Utgifter til den politiske virksomheten er påvirket av følgende hovedelementer:

- Antall møter
- Antall deltakere pr. møte
- Møter på dagtid eller kveldstid

En reduksjon i antall komiteer, vil resultere i færre møter og derav reduserte kostnader. Gjennomsnittlig møtegodtgjøring pr. møtedeltaker kan anslås til kr. 550,- pr. person. Med syv representanter pr. utvalg og 10 møter pr. år, vil en reduksjon av antall utvalg fra tre til en, eventuelt to gi en økonomisk mindrekostnad hhv 80.000 - 100.000 ved en reduksjon fra tre til en og 40.000 - 50.000,- ved en reduksjon fra tre til to. Dersom møtene flyttes til dagtid, vil innsparingen bli noe mindre ved at det da må forventes en større andel som gjør krav på tapt arbeidsfortjeneste.

Regnestykket over viser at det er forholdsvis beskjedne summer det er snakk om, og etter rådmannens vurdering er økonomi i denne sammenheng ikke et avgjørende moment, men at det er viktigere at saken diskuteres ut ifra hvilken organisering man tenker legger best til rette for gode politiske prosesser og beslutninger i Risør kommune.

Kommuneplan

Ikke relevant.

Folkehelse og levekår

Se under vurderinger.

Klima og miljø

Ikke relevant.

Næringsperspektiv

Ikke relevant.

Vurderinger

Som det går fram av saken er det etter ny kommunelov to hovedalternativer for den politiske organiseringen

1. Kommunestyrekomiteer etter ny Kommune lov § 5-9
2. Faste utvalg etter ny Kommune lov § 5-7

Hovedforskjellen på disse er at kommunestyrekomiteer etter KL § 5-9 bare kan bestå av kommunestyrerepresentanter, alle må brukes og komiteen kan ikke gis vedtaksmyndighet.

Faste utvalg etter KL § 5-7 kan (men må ikke) også bestå av andre enn valgte kommunestyremedlemmer og de kan (men må ikke) gis vedtaksmyndighet.

Rådmannen vil klart fraråde en politisk modell der utvalg/komite blir gitt beslutningsmyndighet (utover det som i dag er lagt til miljø- og teknisk og formannskapet).

Dette vil bidra til at «makta» flyttes ut av kommunestyresalen og grunnlaget for sektorpolitisk virksomhet styrkes. Etter rådmannens vurdering blir det avgjørende viktig i tiden som kommer at vi har politikere og administrative ledere som har fokus på helheten og hva som totalt sett er best for Risør kommune. Ved at bystyret har «all makt» sikres det også at det er valgte politikere som styrer og ikke andre representanter for de politiske partiene som ikke ble valgt av folket i kommunestyrevalget.

Kommune loven § 5-9 (kommunestyrekomiteer) har følgende ordlyd *"Kommunestyret og fylkestinget deler selv alle kommunestyrets og fylkestingets medlemmer inn i kommunestyrekomiteer og fylkestingskomiteer og velger leder og nestleder til komiteene. Ordføreren kan fritas fra valg til komiteene hvis kommunestyret eller fylkestinget bestemmer det. Varamedlemmer til komiteene velges blant kommunestyrets og fylkestingets varamedlemmer."*

Alle kommunestyrerepresentantene må altså etter denne bestemmelsen fordeles i komite. Det innebærer at dersom vi velger en komite, i tråd med rådmannens tilråding, må alle kommunestyrerepresentantene sitte i denne. Dersom vi velger to komiteer, må representantene fordeles med 14 representanter i hver komite.

Rådmannen vil av denne grunn ikke anbefale at det velges kommunestyrekomiteer etter KL § 5-9, men at vi velger dagens modell, dvs. utvalg etter KL § 5-7.

Valgt modell må bidra til:

1. Det er de folkevalgte politikerne som fatter de politiske beslutningene
2. Det må oppleves som meningsfullt og viktig å drive med politisk arbeid
3. Det må oppleves som en overkommelig oppgave å være politiker (uten frikjøpt tid). Dette i forhold til tidsbruk og når tid på døgnet møtene legges m.m.
4. Den politiske prosessen må sikre en kvalitativ god behandling samtidig som den må legges til rette for at behandlingstiden blir så kort som mulig.
5. På samme måte som administrasjon og tjenester må tilpasse seg stadig strammere økonomiske rammer, bør dette også reflekteres i den politiske organiseringen

Alternativ 1 (rådmannens tilrår dette alternativet)

Dagens komiteer (utvalg) for Helse- og omsorg og Oppvekst og inkludering legges ned.

- Saker som i dag går til disse komiteene, går etter denne endringen direkte fra rådmannen til bystyret. Saker som er relevante for lovpålagte råd, går som tidligere via disse. Saker til Formannskapet, AMU og til partssammensatt utvalg (Administrasjonsutvalg) påvirkes ikke av denne omleggingen.

Begrunnelse:

- Det vil slanke den administrative og politiske beslutningsprosessen betydelig
- Det vil gjøre det enda mer interessant å sitte i bystyret ved at saken kommer direkte til behandling
- Det blir betydelig færre møter for politikerne. Dette kan ha positive konsekvenser både for den enkelte politiker (bedre tid til familie, jobb, andre interesser m.m.) og økonomi (reduerte møtekostnader)
- Erfaringer med dagens komiteer er at det kommer få saker til behandling, det er mye orienteringer (gjør felles for de to komiteene) og de fungerer dårlig som politiske verksted.
- Det er også rådmannens erfaring at innstillinger fra komiteene ofte ikke blir vektlagt når saken kommer til bystyret til behandling; da starter den politiske debatten med blanke ark.
- Behandlingen i forkant i partigruppene blir enklere å gjennomføre og blir en svært viktig del av den politiske prosessen. Etter det rådmannen kjenner til er det i dag ulik praksis på dette, men ofte skjer behandlingen i partigruppene mellom behandling i komite og møtet i bystyret. Dette kunne vært bøtet på i dagens modell ved at tidsrommet mellom komite/formannskap og bystyret reduseres fra to uker til én uke (som vi hadde det for kort tid siden). Problemet med dette er imidlertid at komplett innkalling til bystyret, inkludert innstilling fra komite, da ikke kommer ut til styrerepresentantene i tide (8 dager før). Bystyret vedtok derfor i møteplanen for 2017/2018 (?) å endre dette slik at tidsrommet fra møte i komite/formannskap til bystyret ble utvidet fra én til to uker. Ut ifra tidligere erfaringer, vil rådmannen fraråde at vi går tilbake på dette.

Dersom en velger denne modellen som rådmannen tilrår der vi legger ned de to komiteene for oppvekst/inkludering og helse og omsorg, vil rådmannen anbefale at det legges opp til en annen organisering av møtene i bystyret. Det etterlyses med jevne mellomrom fra politikerne, og med rette, tid til å diskutere og drøfte viktig politiske tema og muligheter til å påvirke den politiske agendaen. Vi har i dagens modell organisert tre temadager (samfunn/næring, helse og omsorg, oppvekst). Men disse dagene blir ofte preget av informasjon og liten dialog og drøfting. Ved en omlegging som rådmannen anbefaler, bør en i hvert møte sette av f.eks. to timer i starten til orientering om og drøftinger av viktige politiske saker. Det kan her gis et kort oppspill fra rådmann/administrasjon/ordfører eller andre og deretter tid til en politisk drøfting. Resultatet av drøftingen kan noen ganger bli at det bestilles en politisk oppfølgingssak fra rådmannen, mens det

andre ganger «bare» resulterer i økt kunnskap, fokus og interesse om et tema – og kanskje noen signaler til rådmannen. For at denne modellen skal kunne fungere, må møtene i bystyret begynne tidligere enn i dag, aller helst på morgen/formiddag.

Alternativ 2: Antall komiteer/utvalg reduseres fra tre til to ved at dagens komiteer (utvalg) for Helse- og omsorg og Oppvekst og inkludering slås sammen til ett utvalg.

- Utvalget etableres med hjemmel i KL § 5-7, dvs. utvalget gis ikke vedtaksmyndighet, og det kan velges et visst antall faste medlemmer/varamedlemmer som ikke sitter i bystyret.
- Utvalget gis navnet: Oppvekst- og levekårsutvalget (OLU)
Fordeler med dette alternativet kontra alternativ 1 (rådmannens tilråding)
- Utvalget kan fungere som et politisk verksted for å sette saker på dagsorden
- Ved at en sak går via et politisk utvalg før den går til bystyret, kan en få en grundigere politisk behandling av saken.
- Utvalget kan bidra til bedre kontakt og dialog mellom politikk og administrasjon
- Utvalget vil kunne fungere som et rekrutteringssted for nye politikere
- Fordelen med dette alternativet kontra dagens modell med ett utvalg for helse og omsorg og ett for oppvekst og inkludering er at flere saker ligger i grenselandet mellom disse komiteene. Dette gjelder bla. saker knyttet til folkehelse, bosetting, inkludering og levekår i vid forstand og det er en klar fordel at politikerne (og rådmannen) ser disse sakene i sammenheng. Flere saker (og orienteringer) går i dag i begge utvalgene, og det kan være vanskelig å avgjøre hvilket utvalg som uttaler seg og hvilket som innstiller til bystyret.

Miljø- og teknisk komite opprettholdes, men mandatet til komiteen må gjennomgås. Dette utvalget må, som i dag, bla. ivareta lovpålagte oppgaver etter plan- og bygningsloven. Komiteen endres til utvalg etter Kommuneloven § 5-7 og får navnet Utvalg for samfunnsutvikling (UFS). Dette er tilsvarende betegnelsen på kommunalsjefsområde som omfatter bla. plan og bygg, teknisk drift og eiendom.

Rådmannen vil sterkt fraråde en politisk modell der utvalg/komite blir gitt beslutningsmyndighet (utover det som i dag er lagt til miljø- og teknisk og som gjelder saker etter Plan- og bygningsloven).

Dette vil bidra til at «makta» flyttes ut av kommunestyresalen og grunnlaget for sektorpolitisk virksomhet styrkes. Etter rådmannens vurdering blir det avgjørende viktig i tiden som kommer at vi har politikere og administrative ledere som har fokus på helheten og hva som totalt sett er best for samfunnet og innbyggerne i Risør kommune.

Kommuneloven § 5-9 (kommunestyrekomiteer) har følgende ordlyd *"Kommunestyret og fylkestinget deler selv alle kommunestyrets og fylkestingets medlemmer inn i kommunestyrekomiteer og fylkestingskomiteer og velger leder og nestleder til komiteene. Ordføreren kan fritas fra valg til komiteene hvis kommunestyret eller fylkestinget bestemmer det. Varamedlemmer til komiteene velges blant kommunestyrets og fylkestingets varamedlemmer"*.

Alle kommunestyrerepresentantene må altså etter denne bestemmelsen fordeles i komite. Det innebærer at dersom vi velger én komite i tråd med rådmannens tilråding, må alle kommunestyrerepresentantene sitte i denne. Dersom vi velger to komiteer, må representantene fordeles med 14 representanter i hver komite.

Rådmannen vil av denne grunn ikke anbefale at det velges kommunestyrekomiteer etter KL § 5-9, men at vi velger dagens modell, dvs. utvalg etter KL § 5-7.

Hva er statusen i omkringliggende kommuner i Østre-Agder:

- **Tvedestrand (vedtatt fra kommende kommunestyreperiode), Vegårshei, Gjerstad, Åmli, Froland**

Ikke tilsvarende komiteer. Sakene direkte i kommunestyret.

- Arendal

Kommunestyrekomiteer etter kommuneloven § 5-9 (dvs. bare bestående av kommunestyrerepresentanter og bare innstillingsrett til bystyret).

Dagmøter eller kveldsmøter eller noe midt imellom.

Etter rådmannens vurdering er det flere fordeler enn ulemper ved at flere politiske møter flyttes til dagtid.

- Mindre belastende for politikerne (og til dels også administrasjonen)
- Etter en vanlig arbeidsdag, kan det for mange oppleves som svært krevende å delta på et kveldsmøte som kanskje strekker seg fra kl. 17.00 – 22.00. For noen blir dette en mer eller mindre sammenhengende «arbeidsdag» på opptil 13 timer.
- Lettere å kombinere med familieliv og med deltakelse i fritidsaktiviteter

Ulemper kan være økte kostnader som følge av mer tapt arbeidsfortjeneste, samt at dagmøter for noen kan være vanskelig å tilpasse til eget arbeid, kanskje særlig aktuelt for selvstendig næringsdrivende.

Tabellen under viser hvordan dette er i nabokommunene:

Kommune	Kommunestyret	Formannskap / Utvalg
Risør	Kveldstid	Kveldstid
Gjerstad	Kveldstid	Kveldstid
Vegårshei	Kveldstid	Dagtid
Åmli	Dagtid	Dagtid
Tvedestrand	Dagtid	Dagtid
(Fra kommende kommunestyre-periode)		
Froland	Dagtid	Dagtid
Arendal	Dagtid	Dagtid
Grimstad	Kveldstid	Dagtid

Etter rådmannens vurdering bør Risør kommune også gå over til at hoveddelen av de politiske møtene blir lagt til dagtid. Beslutningen om dag- eller kveldsmøter bør etter rådmannens vurdering fattes av nytt bystyre i forbindelse med vedtak av møteplan for 2020. Rådmannen vil likevel nevne det i denne sammenhengen slik at diskusjonen er reist og kan videreføres av nye politikere.

Rådmannens konklusjon

Rådmannen mener det er fornuftig at den politiske strukturen i Risør kommune endres fra kommende kommunestyreperiode på følgende måte:

1. Dagens komite (utvalg) for Helse og omsorg og Oppvekst og inkludering legges ned. Miljø- og teknisk komite (nytt navn: Utvalg for samfunnsutvikling) opprettholdes samt andre lovpålagte råd og utvalg.
2. De politiske møtene flyttes i hovedsak til dagtid.

I løpet av august/september kommer rådmannen tilbake til bystyret med en sak om revisjon av reglement for bystyret og delegasjonsreglement til underliggende politiske organer, og der bla konsekvensene av dette vedtaket er innarbeidet. Dette må være på plass til nytt bystyre tiltrer i oktober 2019. Ellers framgår det av kommuneloven at det nye kommunestyret innen det første året i valgperioden skal behandle hele delegasjonsreglementet.