



RISØR KOMMUNE

BEHOVSPLAN BARNEHAGER

2013 - 2025



Vedtatt av Risør bystyre 26.09.2013, politisk sak 84/13, arkivsak 2012/222



Vi skal vokse

- gjennom kunnskap, regional utvikling og attraktivitet

INNHOOLD

1) Vedtak	3
2) Sammendrag og anbefaling.....	4
3) Innledning	5
4) Kort om barnehageområdet.....	6
4.1 Endringer fra 2010 til 2011.....	6
4.2 Godkjenning og tilsyn.....	7
4.3 Full barnehagedekning og kommunens serviceerklæring.....	7
5) Behovsvurdering i perioden	8
5.1 Befolkningsutvikling	8
5.2 Distriktsprofil	9
5.3 Andre elementer	9
6) Plasser	11
6.1 Hva er en plass?.....	11
6.2 Utvikling 2008 - 2013.....	11
6.3 Godkjente plasser pr. 1/8-2013	12
6.4 Distriktsprofil	12
7) Offentlig vs. Private barnehager	13
8) Forhold mellom befolkningsutvikling og plasser 2013 - 2030	14
8.1 Behov for plasser i perioden.....	14
9) Muligheter i barnehagene.....	16
9.1 De kommunale barnehagene	16
9.2 De private barnehagene	16
10) Økonomi.....	17
10.1 Drift av kommunale barnehager	17
10.2 Tilskudd til private barnehager	17
10.3 Investeringer i kommunale barnehager	17
10.4 Økonomisk lønnsomhet i barnehagesektoren.....	17
11) Alternativer med konsekvenser.....	18
11.1 Alternativ 1:.....	18
11.2 Alternativ 2	18
11.3 Andre alternativer som ikke er vurdert i planen	19
11.4 Oppsummering	19
12) Interkommunalt samarbeid	20

1) Vedtak

Behandlet i bystyret 26.09.2013 (PS 84/13) med følgende vedtak:

Bystyret godkjenner revidert behovsplan for barnehager for perioden 2013 – 2025 med følgende vedtak:

1. Det prosjekteres ferdig for bygging av to nye avdelinger i tilknytning til nye Randvik barnehage. Ved behov for plasser legges saken frem til behandling.

2. Utbygging av Fargeskrinet barnehage utsettes.

Ved behov for plasser legges saken frem til ny behandling.

2) Sammendrag og anbefaling

Risør kommune skal tilby tilstrekkelig barnehageplasser med god kvalitet. Tilbudet bør ha en distriktsprofil som hjelper foreldrene til å få hverdagen til å passe sammen rent praktisk i forhold til hjem, arbeidssted og levering/ henting i barnehage.

Når det gjelder fremtidig behov for barnehageplasser, varierer anslagene sterkt . SSB sin befolkningsframskriving varierer i perioden med opptil 200 barn mellom alternativene. I kommuneplanen er det bestemt at man i planlegging av tjenesteproduksjon skal legge seg på alternativet som kalles MMMM. Denne viser totalt en økning fra 2013 til 2030 på ca 100 barn i alderen 0 – 5 år.

Antall barnehage plasser som tilbys i Risør høsten 2013 må derfor anses å være for lavt til å dekke fremtidig behov. Det vil være nødvendig å øke antall plasser både i Risør sentrum og i Akland -/ Søndeled-området. Det er vanskelig å se om behovet på Hope vil øke.

I Risør kommune kan en situasjonen i nær fremtid og frem mot 2025 løses ved følgende alternativer:

1. Det bygges 2 nye avdelinger i tilknytning til nye Randvik barnehage.
2. Fargeskrinet barnehage utvider med til sammen ca 22 plasser.

For utvikling videre (2020 – 2040) bør kommuneplanen ta vurdere behov for to nye barnehager ved å planlegge arealer for dette. Med bakgrunn i bystyrets vedtak om at *det skal være en rimelig fordeling mellom offentlige og private plasser* behøver man per dato ikke ta stilling til hvem som etablerer en eller to nye barnehager. Det viktigste er at man vurderer hvor det er hensiktsmessig å etablere nye barnehager i forhold til nye boligområder.

3) Innledning

Arbeidet med en barnehageplan baseres på bystyrets vedtak i sak 85/10 den 9/12-2010:

Hovedutvalget for oppvekst og omsorg oppfordres til å starte arbeidet med en barnehageplan i Risør.

Saken ble videre behandlet i Hovedutvalg oppvekst og omsorg i sak 15/11 den 13/4-2011, og gjorde følgende vedtak: *Hovedutvalg for oppvekst og omsorg ber administrasjonen fremme forslag om opplegg for å utarbeide en barnehageplan.*

Rådmannen har ut fra dette og ut fra diskusjon med Oppvekstkomiteen, kommet frem til at det lages en plan for behov for barnehageplasser. Grunnen til dette er at tilbudet på barnehageplasser i kommunen er i endring og det er et behov for raskt å få på plass en plan for hvor mange plasser som trengs i fremtiden, samt hvor disse skal leveres og hvem som skal levere dem.

Denne planen er en rullering av første behovsplan, sak 46/12 vedtatt 26.04. 2012 og en revidert plan etter behandling i bystyret i februar 2013.

Når det gjelder en plan for innhold i barnehagene mht. opplæring og kvalitet på barnehagetilbudet, vises det til prosessen som er igangsatt rundt planer for hele oppvekstområdet.

4) Kort om barnehageområdet

Lov om barnehager (barnehageloven) som trådte i kraft 01.01. 2006 sier følgende:

§ 1. Formål

”Barnehagen skal i samarbeid og forståelse med hjemmet ivareta barnas behov for omsorg og lek, og fremme læring og danning som grunnlag for allsidig utvikling. Barnehagen skal bygge på grunnleggende verdier i kristen og humanistisk arv og tradisjon, slik som respekt for menneskeverdet og naturen, på åndsfrihet, nestekjærlighet, tilgivelse, likeverd og solidaritet, verdier som kommer til uttrykk i ulike religioner og livssyn og som er forankret i menneskerettighetene.

Barna skal få utfolde skaperglede, undring og utforskertrang. De skal lære å ta vare på seg selv, hverandre og naturen. Barna skal utvikle grunnleggende kunnskaper og ferdigheter. De skal ha rett til medvirkning tilpasset alder og forutsetninger.

Barnehagen skal møte barna med tillit og respekt, og anerkjenne barndommens egenverdi. Den skal bidra til trivsel og glede i lek og læring, og være et utfordrende og trygt sted for fellesskap og vennskap. Barnehagen skal fremme demokrati og likestilling og motarbeide alle former for diskriminering.”

Stortingsmelding nr 24 – Fremtidens barnehage, vil kunne få betydning i den perioden vi utarbeider behovsplan for. Noen sentrale punkter er hvilken kompetanse vi skal ha i barnehagene og hvilken bemanningsnorm som skal legges til grunn.

Utvalgets utredning danner utgangspunktet for departementets videre arbeid med ny barnehagelov.

I St. meld 41 (2008-2009) Kvalitet i barnehagen varslet regjeringen en gjennomgang av barnehageloven med forskrifter for å se om regelverket som styringsverktøy er godt nok tilpasset dagens og fremtidens barnehagesektor.

4.1 ENDRINGER FRA 2010 TIL 2011

Før januar 2011 kom tilskuddet ”direkte” fra staten til barnehagene etter gitt nasjonal sats. Hver barnehage måtte rapportere antall barn i ulike kategoriene til staten og fikk utbetalt tilskudd etter dette.

Fra januar 2011 er beløpet lagt inn i rammeoverføringen til kommunen. Tilskuddet til de private barnehagene ble fra samme tidspunkt knyttet opp i mot kostnaden i de kommunale barnehagene. Driver de kommunale barnehagene billig, blir tilskuddet til de private tilsvarende mindre – og motsatt. Satsene varierer dermed noe fra kommune til kommune.

De private barnehagene får tildelt 100 % av det de kommunale barnehagene får noe som betyr at en plass i privat barnehage koster kommunen like mye som en plass i de kommunale barnehagene.

Det skal være minimum ett talletidspunkt av barn i året. I Risør har vi valgt tre talletidspunkter.

4.2 GODKJENNING OG TILSYN

Kommunene har hovedansvaret for at det etableres barnehager som oppfyller kravene i regelverket og som sikrer barna et likeverdig pedagogisk tilbud. Det skal være tilstrekkelig med plasser og av god kvalitet.

Barnehager skal godkjennes av kommunen før virksomheten settes i gang. Kommunen skal allerede i etableringsfasen se til at barnehagelovens krav vil bli fulgt og at det for øvrig legges opp til en forsvarlig virksomhet.

Tilsyn er en viktig del av kommunens ansvar for å sikre barnehager med høy kvalitet. Denne oppgaven er særlig viktig for å kontrollere at barnehagelovens krav følges opp, og at kommunen som barnehagemyndighet har innsyn i hva som skjer i barnehagene i kommunen. Kommunen utøver systematisk tilsyn for å sikre at kvaliteten og innholdet i tilbudet til barna er tilfredsstillende.

Barnehageloven med forskrifter, inkludert rammeplanen for barnehagens innhold og oppgaver, formidler samfunnets krav og forventninger til verdigrunnlag, rammevilkår, arbeidsmåter og innhold i barnehagene.

4.3 FULL BARNEHAGEDEKNING OG KOMMUNENS SERVICEERKLÆRING

Statens definisjon av full barnehagedekning er:

Full barnehagedekning betyr at alle som søker innen fristen 1. mars og er født før 1. september er garantert barnehageplass i kommunen.

Dette er lovregulert i barnehagelovens § 12a:

”Barn som fyller ett år senest innen utgangen av august det året det søkes om barnehageplass, har etter søknad rett til å få plass i barnehage fra august i samsvar med denne loven med forskrifter.

Barnet har rett til plass i barnehage i den kommunen der det er bosatt. Kommunen skal ha minimum ett opptak i året. Søknadsfrist til opptaket fastsettes av kommunen.”

Det betyr at kommunen kan ha ”full barnehagedekning ” selv om enkelte barn ikke får plass. Dette gjelder de som er født etter 1. september eller som kommer tilflyttende etter søknadsfristen er ute.

I bystyret 13.12. 2012 ble det vedtatt at Risør kommune skal innføre løpende opptak gjennom året. Det betyr at man til enhver tid bør ha ledig kapasitet.

5) Behovsvurdering i perioden

For å kunne si noe om kommunens fremtidige behov for barnehageplasser, er det viktig å vite noe om befolkningsendringer i aldersgruppen 0 – 5 år, samt endringer i den generelle bruken av barnehage. I tillegg vil det være vesentlig for Risør kommune hvor i kommunen behovene er, i sentrum eller i distriktene.

5.1 BEFOLKNINGSUTVIKLING

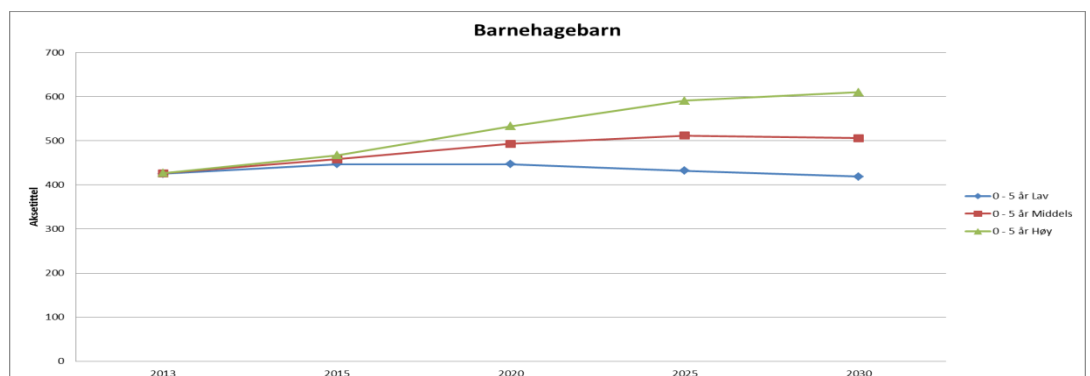
Befolkningsutvikling og framskrivninger for Risør kommune er vanskelig da den har vist seg å være noe avvikende fra fylket og resten av landet. Statistisk sentralbyrå (SSB) utvikler jevnlig prognoser for befolkningsframskriving. Disse er basert på forventet utvikling i landet kombinert med noe korreksjon for historiske tall.

5.1.1 SSB

Siste befolkningsframskriving fra SSB ble publisert i juni 2012 og er basert på registrert folketall per 1. januar 2012. SSB mellomalternativ (MMMM) - som står for mellomnivået for fruktbarhet, levealder, innenlands mobilitet og netto innvandring, blir sett på som det mest realistiske alternativet. I planlegging av kommunens tjenesteproduksjon i kommuneplanen er det MMMM verdiene som skal legges til grunn.

Fra 2012 til 2020 foreskriver SSB en vekst for Risør på 5,0 prosent, eller 341 personer. Til sammenligning er det forventet en vekst for fylket og landet på hhv. 14,1 prosent og 13,7 prosent.

Dersom Risør kommune skal forhold seg til MMMM alternativet vil vi se en vekst av barn i alderen 0 – 5 år allerede i 2015. I 2020 vil vi ligge tett oppunder 500 barn i alderen 0 – 5 år. I 2020 tilsvarer dette en økning på ca 100 barn fra i dag.



Grafene viser de ulike alternativene fra SSB og konsekvenser for antall barn i alderen 0 – 5 år frem til 2030.

Alder	Vekst	2013	2015	2020	2025	2030
	Lav	425	447	447	432	419
0-5 år	Middels	426	458	493	512	506
	Høy	427	467	533	591	610

Tabell: SSB: Antall barn i alderen 0 – 5 år 2013 – 2030.

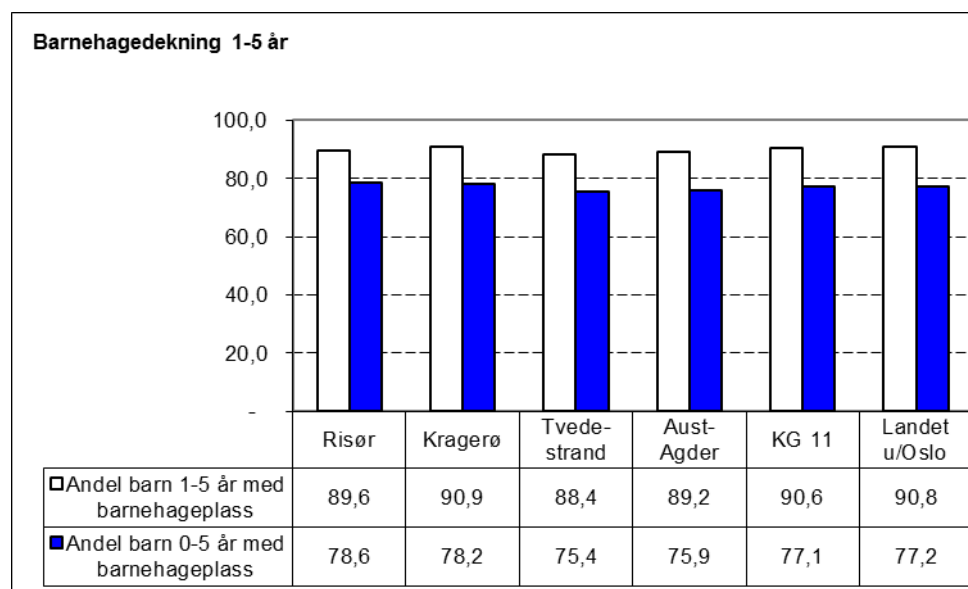
5.2 DISTRIKTSPROFIL

Full barnehagedekning sier at alle har rett til barnehageplass når de er født før 1. september og søker innen fristen. Denne plassen kan befinne seg hvor som helst i kommunen, uten hensyn til barnets bosted eller foreldrenes arbeidssted. I praksis kan kommunen ha oppfylt sine forpliktelser uten at plassen er mulig å benytte. Ett eksempel kan være foreldre som arbeider i Kragerø, bor på langs SSS – veien og får barnehageplass i sentrum av Risør. Hverdagen går ikke i hop og plassen kan ikke benyttes.

Det er derfor viktig at barnehageplassene i kommunen er fordelt slik at behovene til brukerne blir tilfredsstillt. Det betyr at distriktene må ha nok plasser til dem som bor i området. Noen ganger kan arbeidsstedet ligge i nærheten av barnehagen og noe avstand kan aksepteres. Bor en eksempelvis på Akland og arbeider i byen, kan barnehageplass i sentrum være et tjenlig alternativ.

5.3 ANDRE ELEMENTER

5.3.1 Andel barn i barnehage 2012



Tall fra 2012 tyder på at Risør ligger godt an i dekning for de minste barna, noe lavere enn sammenlignbare kommuner for de største barna.

5.3.2 Kontantstøtte

Endringer i kontantstøtten kan få betydning for hvor mange plasser som trengs fremover. Kontantstøtten er fjernet for 2 åringene fra 2012. Det er noe usikkert om dette har hatt innvirkning.

5.3.3 Nye boligfelt

Kommunen har tilrettelagt for mange nye boligprosjekter i kommunen. I Oterlia er et stort nytt felt lagt ut og boliger skal oppføres. Lindalsveien er under utbygging og Kalstadheia og Spirekleiv går mot full utbygging. I tillegg planlegges mange leiligheter i Flisvika og på Holmen.

Slike byggefelt kan trekke til seg unge folk med barn som ønsker barnehageplass i nærheten av bostedet. Det er ikke tatt høyde for at disse utbyggingene vil medføre en betydelig økning i antall barn i kommunen. Dersom flere nye boligfelt skal legges ut, vil behov for areal til barnehage bli aktuelt. I kommuneplanens arealdel bør det vurderes tomter til nye barnehager.

6) Plasser

6.1 HVA ER EN PLASS?

Når kommunen godkjenner en barnehage, blir den godkjent i antall plasser. Antall plasser er ikke nødvendigvis det samme som antall barn. Det gjelder en arealnorm for barn under 3 år - små barn - (5,3 m²) og en arealnorm for barn over 3 år m (4 m²). Dette dreier seg om leke- og oppholdsareal Utearealet skal være minst 6 ganger innearealet.

Barnehagene blir derfor godkjent i antall plasser. Antall barn kan variere innenfor den samme barnehagen fra år til år etter behov.

Kommunen kan ved godkjenning stille krav om hvordan fordelingen mellom de store og små barna skal være. Det har så langt ikke vært praktisert fordi nåværende praksis har gitt god og nødvendig fleksibilitet.

6.2 UTVIKLING 2008 - 2013

Tabellen under viser utvikling i antall barn i kommunens barnehager fra 2008 til 2012, og fordelingen i dag mellom store og små barn.

Barnehage	Antall barn			Antall barn H 2013	
	H 2008	H 2012 (telling 15/12)	H 2013	Små	Store
Tall fra "BASIL" – barnehagenes statistikkregistrering.					
Tjenna	37	39	39	12	27
Randvik	63	30	28	8	20
Lekeslottet	32	46	38	15	23
Fargeskrinet inkl Maurtua	54	72	73	21	52
Hope	19	20	21	9	12
Amandus	21	31	30	12	18
Frydenborg	62	61	66	21	45
SUM	288	314	295	98	197

Antall barn i barnehagene *i sentrum* var 215 i 2008. Høsten 2013 er tallet 201. Et forholdsvis stabilt barnetall i perioden. Vi ser at tre av de private barnehagene, Lekeslottet, Amandus og Frydenborg, har bygget ut sine tilbud i perioden, mens Randvik har bygget ned. Fargeskrinet har erstattet gamle Maurtua med flere avdelinger.

6.3 GODKJENTE Plasser PR. 1/8-2013

Under følger en oversikt over godkjente plasser. I videre vurderinger i planen er ikke gamle Randvik vurdert som et alternativ. Som tabellen viser avviker antall plasser fra antall barn i forrige avsnitt.

Barnehage	Antall godkjente plasser	Merknader
Hope barnehage	24	
Randvik barnehage	36	Forutsatt nedleggelse av gamle Randvik
Fargeskrinet	72 (+25)	I tillegg 2013/2014: Midlertidig tilbud i Maurtua bhg med 25 plasser
Amandus (privat)	34	
Tjenna (privat)	50	
Frydenborg (privat)	96	
Lekeslottet (privat)	55	
SUM	367 (25)	

Det er 392 plasser tilgjengelig i Risør kommune per aug 2013.

6.4 DISTRIKTSPROFIL

Dersom tabellen over grupperes ihht. distriktsprofil, ser bildet ut som vist under.

	Antall godkjente plasser
Risør sentrum	271
Akland/Søndeled	72 (25)
Hope	24
SUM	367(25)

7) Offentlig vs. Private barnehager

Barnehageloven tillegger kommunen ansvaret for å ha barnehageplasser til alle som har krav på å få det.

§ 8 andre ledd i barnehageloven lyder:

”Kommunen har plikt til å tilby plass i barnehage til barn under opplæringspliktig alder som er bosatt i kommunen, jf. § 12a. Utbyggingsmønster og driftsformer skal tilpasses lokale forhold og behov.”

Loven sier imidlertid ikke noe om kommunen skal levere disse plassene i egne, kommunale barnehager eller gjennom samarbeid med private barnehager. Det er opp til den enkelte kommune. Kommunen skal i dimensjoneringen av behovet for antall barnehageplasser ta hensyn til barnehagenes vedtekter, tilflytting, brukernes ønsker og behov og behovet for plasser for barn over og under tre år.

Utover dette er loven er klar på at det er kommunens ansvar at kommunen har nok plasser og at de kvalitativt er gode nok. Dette siste punktet følges opp gjennom årlige tilsyn etter vedtatte tilsynsdokument. Tilsynsmyndighetene finner ingen kvalitativ forskjell på de offentlige og de private barnehagene i Risør kommune. De er like gode.

8) Forhold mellom befolkningsutvikling og plasser 2013 - 2030

8.1 BEHOV FOR PLASSER I PERIODEN

Høsten 2013 er det 367 godkjente barnehageplasser samt 25 midlertidig godkjente plasser i Risør kommune.

Fra høsten 2013 beregnes det at ca. 320 barn vil være i barnehagealder (0-5) i Risør kommune. Befolkningsframskriving frem til 2020, viser en vekst i barn i aldersgruppen 0-5 på ca 100 barn, totalt ca 500 barn.

Da befolkningsframskrivingene varierer betydelig, velger denne planen å legge opp til en økning i perioden på 50 barn.

Antall barn	Antall barn i barnehage ¹⁾	Behov for plasser ²⁾
Status aug 2013 – ca. 390 barn	316	389
Forventet innen 2020 – ca 440 barn	340	430

1) Beregnet ved å ta hensyn til andel barn i barnehage i avnitt 5.3.1.

2) Beregnet ved å korrigere for at ca. 1/3 av barna er under 3 år¹.

Høsten 2013 har kommunen 367+25 midlertidige plasser tilgjengelig, noe som kan bli for lite fra nå og over tid. Avhengig av befolkningsvekst, må det etableres mellom nærmere 100 nye plasser i perioden.

Det er vanskelig å se noen spesielle utviklingstrekk ift. distriktsprofilen på disse plassene. Det antas derfor at distriktsprofilen minst bør opprettholdes slik fordelingen er i dag. Det betyr følgende fordeling av plasser:

	Godkjente plasser H2013	Fordeling 425 plasser
Amandus	34	34
Tjenna	50	50
Lekeslottet	55	55
Frydenborg	96	96
Randvik	36	72

¹ I og med at en del av 1-åringene er hjemme med kontantstøtte fortsatt, er 1-2 åringene bare beregnet med ¼ av barnetallet.

	Godkjente plasser H2013	Fordeling 425 plasser
Akland/Søndeled	72	94
Hope	24	24
SUM	367	425

9) Muligheter i barnehagene

Alle barnehagene, både kommunale og private, ønsker forutsigbarhet for barn og ansatte. Det medfører derfor utfordringer for alle når barnetallet svinger og det er en ambisjon med denne planen å skape en forutsigbar og stabil utvikling for barnehagene i Risør kommune. Å gjennomføre løpende opptak i barnehagene tilsier at vi til enhver tid må ha noe kapasitet ledig. Gamle Randvik blir fortsatt ikke vurdert i denne planen.

9.1 DE KOMMUNALE BARNEHAGENE

Risør kommune har i dag 3 kommunale barnehager; Randvik barnehage, Fargeskrinet barnehage og Hope barnehage (som er en del av Hope oppvekstsenter).

Randvik barnehage ligger nært Risør sentrum. Barnehagen er en to avdelings barnehage med en avdeling for barn under tre år og en avdeling for barn over tre år. Barnehagen ble bygget i 2006/7, og har muligheter for å bygge på flere avdelinger.

Fargeskrinet barnehage ligger på Vormli. Barnehagen ble bygget i 2009/10 og er en 4 avdelings barnehage. I tilknytning til barnehagen ble det bygget en garderobe til Idun IL. Denne garderoben har i flere år vært drevet som en 5'te avdeling til barnehagen på dispensasjon. Denne avdelingen er lagt ned fra høsten 2012. Utvidelsesmuligheter for Fargeskrinet barnehage kan være å bygge om og ta garderoben permanent i bruk som en ny avdeling; noe må bygges på i tillegg for å få til en hensiktsmessig avdeling. En ombygging av garderoben krever en ny garderobe for Idun. Denne er planlagt sammen med et allerede eksisterende bygg nærmere fotballbanen.

Hope barnehage ligger på Hope i som en del av Hope oppvekstsenter. Barnehagen har vært i en stabil situasjon i lengre tid og planen legger ikke opp til noen endringer her.

9.2 DE PRIVATE BARNEHAGENE

Risør kommune har 4 private barnehager; Frydenborg barnehage, Lekeslottet barnehage, Amandus barnehage og Tjenna barnehage.

Frydenborg barnehage flyttet inn i nye lokaler i februar 2012. Barnehagen blir nå godkjent for 96 plasser.

Tjenna barnehage kan bygge ut en halv avdeling, men har foreløpig lagt disse planene på is. En halv avdeling tilsvarer 9 plasser.

Lekeslottet, Amandus og Frydenborg barnehage har utvidet sin kapasitet ilt. de siste årene og har så langt kommunen kjenner til, ingen planer om videre utvidelse nå.

10) Økonomi

Den kommunale økonomien i tilknytning til barnehagesektoren består i hovedsak av 3 elementer; kostnader til drift av egne barnehager, tilskudd til private barnehager og investeringskostnader i egne barnehager.

10.1 DRIFT AV KOMMUNALE BARNEHAGER

Utgifter til drift av de kommunale barnehagene er 100 % integrert i kommunens budsjett. Driften av barnehagene mht. alt utenom drift av bygg, er budsjettert på den enkelte barnehage. Her inngår utgifter til lønn og annet utstyr, samt inntekter til oppholdsbetaling og kost. I tillegg inngår kommunens eiendomsforvaltning av barnehagebyggene i kostnaden som tillegges den enkelte barnehage. Her inngår vaktmester, renhold og kapitalkostnader.

10.2 TILSKUDD TIL PRIVATE BARNEHAGER

Tilskuddet beregnes på bakgrunn av de kommunale driftkostnadene som er skissert over. Kommunens driftskostnader i egne barnehager beregnes pr. benyttet plass, og tilsvarende sum utbetales til de private barnehagene pr. benyttet plass.

10.3 INVESTERINGER I KOMMUNALE BARNEHAGER

Kapitalkostnadene til investeringene vil påvirke kommunens driftskostnader og dermed tilskuddet til de private barnehagene. Utover dette vil også investeringer påvirke kommunens totale driftsrammer med renter og avdrag på samme måte som andre investeringer kommunen gjør.

10.4 ØKONOMISK LØNNSOMHET I BARNEHAGESEKTOREN

Modellen som er skissert over (noe forenklet) betyr at det mest økonomisk lønnsomme for kommunen, er å ha egne store og effektive barnehager. Det fører til lavest kostnader til drift av de kommunale barnehagene og dermed lavest utgifter til tilskudd til de private barnehagene.

11) Alternativer med konsekvenser

Planens kapittel 8 og 9 viser at kommunen vil ha behov for å øke antall barnehageplasser i perioden frem mot 2020 og at det er flere måter å løse dette på. Behovet for å øke antall plasser dersom barnetallet er som i dag, vil være 46 plasser. Dersom barnetallet øker med ca 50 barn, er behovet 87 plasser. En barnehageavdeling tilsvarer 18 plasser.

I denne planen forslås en økning på 58 plasser.

11.1 ALTERNATIV 1:

Kapasiteten på Randvik utvides ved å bygge på barnehagen med en eller to avdelinger.

11.1.1 *Konsekvens for antall plasser*

Kapasiteten i sentrum vil styrkes med 18 - 36 plasser. Alternativet vil øke antall avdelinger i kommunale barnehager med 1 – 2.

11.1.2 *Økonomiske konsekvenser*

Å bygge / etablere en ny avdeling på Randvik beregnes til å koste ca. 5 mill. Det understrekes at dette er teoretisk beregnede tall. Å etablere 2 nye avdelinger (knyttet til samme barnehage) beregnes til å koste ca. 8 mill.

11.2 ALTERNATIV 2

Kapasiteten på Sønedeled utvides ved å bygge på / utvide Fargeskrinet barnehage med en stor avdeling. Utvidelse av Fargeskrinet barnehage ble vedtatt i sak 20/13.

I Sønedeled skolekrets er det født kun 9 barn i 2012 og det ser ikke ut til å bli særlig flere i 2013. Samtidig vil det i 2014 og 2015 slutte til sammen 41 barn. Det anbefales derfor å utsette utbyggingen.

11.2.1 *Konsekvens for antall plasser*

Alternativet for utbygging vil øke antall avdelinger i kommunale barnehager med 1,2 noe som tilsvarer 22 nye plasser.

Ved å utsette utbygging ser det ut til at Fargeskrinet kan ha nok kapasitet kommende 3 – 4 år.

11.2.2 *Økonomiske konsekvenser*

Å utvide Fargeskrinet vil totalt komme på ca 8,5 mill, men her ligger andre forutsetninger til som gjør prisen "høy".

Ved å utsette en utbygging vil man utsette et låneopptak, som igjen kan ha konsekvenser for drift og tilskudd til private barnehager.

11.3 ANDRE ALTERNATIVER SOM IKKE ER VURDERT I PLANEN

11.3.1 *Bygging av nye kommunale barnehager*

Det har ikke vært vurdert å bygge en ny barnehage, verken i sentrum eller på Søndeled. Alternativet ansees for lite aktuelt og lite hensiktsmessig ift. drift. Arealer til nye barnehager kan vurderes dersom det legges ut nye, store tomtearealer og i arbeidet med kommuneplanens arealdel.

11.3.2 *Etablering av nye privat barnehager*

Kommunen har ikke mottatt noen henvendelser fra private som ønsker å drive barnehager i Risør kommune.

11.4 OPPSUMMERING

Forutsatt at de andre private barnehagene fortsetter med samme antall plasser som nå, vil dette alternativene medføre en fordeling med 36 – 41 % plasser i kommunale barnehager og 64 – 59 % plasser i private barnehager.

Ved utvidelse av kapasiteten i både Fargeskrinet og Randvik vil det koste kommunen ca. kr. 16,5 mill i investeringer. Dersom gamle Randvik barnehage selges, vil inntekten kunne dekke noe av kostnaden ved bygging. Det er ikke gjort noen vurdering av hva man ønsker å gjøre med det gamle bygget, eller hva en eventuell salgssum kan være.

Drift av Randvik barnehage vil kunne få stordriftsfordeler. En fornuftig drevet kommunal barnehage innvirker på tilskuddet til de private barnehagene. Kroneeffekten av dette er ikke beregnet.

Det synes fornuftig å utsette bygging av barnehager til behovet for øking av plasser realiseres. Samtidig bør man i fremtiden og i kommuneplanens arealdel planlegge for flere barnehager.

12) Interkommunalt samarbeid

Den nye barnehageordningen med kun kommunalt tilskudd til private barnehager, har ført til et behov for koordinering og informasjonsflyt mellom kommunene mht. barn som er bosatt i en kommune, men går i barnehage i en annen. Dersom dette barnet er i en privat barnehage er kommunen forpliktet til å dekke tilskudd til denne plassen. Dersom barnet er i en kommunal barnehage, er kommunen ikke forpliktet til å dekke tilskuddet, men det kan allikevel være hensiktsmessig med en slik ordning.

Tvedestrand og Risør kommune har inngått en avtale om gjensidig varsling dersom barn fra andre kommuner får plass i private barnehager. Det er også lagt inn i avtalen at man kan vurdere hverandres barn i kommunale barnehager for å sikre refusjon for disse barna.